



***DIRECCIÓN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA***

***DEPARTAMENTO DE CONTROL Y SEGUIMIENTO DE  
DENUNCIAS***

**INFORME N° 31/2014-DPC-DCSD**

**DENUNCIA N° 0318-12-360**

**VERIFICADA EN LA ESCUELA REPÚBLICA DE COLOMBIA,  
DEPENDIENTE DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN, MUNICIPIO  
DE SIGUATEPEQUE, DEPARTAMENTO DE COMAYAGUA**

*Tegucigalpa, M.D.C., Honduras, C.A.*

Tegucigalpa, M.D.C., 10 de noviembre, 2014  
Oficio N° 103/2014-DPC

Doctor

**Marlon Oniel Escoto Valerio**

Secretario de Estado en el Despacho de Educación  
Su Despacho

Señor Secretario de Estado:

Adjunto el Informe N° 31/2014-DPC-DCSD correspondiente a la Investigación Especial practicada en la Escuela República de Colombia, dependiente de la Secretaría de Estado en los Despachos de Educación, ubicada en el municipio de Siguatepeque, departamento de Comayagua.

La Investigación Especial, se efectuó, en ejercicio de las atribuciones contenidas en el Artículo 222 de la Constitución de la República y los Artículos 3, 5 numeral 2; 31 numeral 3, 36, 37, 41, 42 numerales 1 y 4; 45, 46, 69, 70, 79, 82, 84 y 89 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas y los Artículos 2, 6, 33, 36, 68 numeral 9, 69, 70, 72, 73, 79, 86, 87, 94, 101, 123 y 141 de su Reglamento, y conforme al Marco Rector del Control Externo Gubernamental.

Este Informe contiene opiniones, comentarios y recomendaciones; las responsabilidades se tramitarán por separado en pliegos que serán notificados individualmente a los funcionarios y empleados en quienes recayere la responsabilidad.

Conforme al Artículo 39 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas, el cumplimiento de las recomendaciones formuladas es obligatorio y el Artículo 79 de dicha norma establece la obligación de vigilar el cumplimiento de las mismas.

En atención a lo anterior y de acuerdo a lo establecido en el Sistema de Seguimiento de Recomendaciones, solicito presentarnos dentro de un plazo de quince (15) días hábiles a partir de la fecha de recepción de este Informe, el Plan de Acción con un período fijo, para ejecutar cada recomendación, el cual será aprobado por el Tribunal o le hará los ajustes que correspondan.

Atentamente,

**Abogado Jorge Bográn Rivera**  
Magistrado Presidente

✉ DPC/DCSD





<b>CONTENIDO</b>		<b>PÁGINA</b>
OFICIO DE REMISIÓN		
<b>CAPÍTULO I</b>		
ANTECEDENTES		1
<b>CAPÍTULO II</b>		
INVESTIGACIÓN DE LA DENUNCIA		2
<b>CAPÍTULO III</b>		
CONCLUSIONES		10
<b>CAPÍTULO IV</b>		
RECOMENDACIONES		11





## **CAPÍTULO I**

### **ANTECEDENTES**

El Tribunal Superior de Cuentas realizó una Investigación Especial durante el período comprendido del 15 al 18 de julio de 2014, en la Escuela República de Colombia, Dirección Distrital de Educación y la Alcaldía Municipal de Siguatepeque, departamento de Comayagua, relativa a la Denuncia N° 0801-12-360, la cual hace referencia al siguiente acto irregular:

El señor José Alberto Meza Sabillón se desempeña como Maestro de Educación Primaria en la Escuela República de Colombia, en un horario de 7:00 a.m. a 12:00 m.; asimismo trabaja como Asistente Distrital en un horario de 8:00 a.m. a 4:00 p.m. y además es Regidor Municipal en la Alcaldía de Siguatepeque, incumpliendo sus labores ya que sus horarios de trabajo son los mismos.

Los hechos investigados corresponden al período del 27 de enero de 2010 al 27 de enero de 2014.

#### **Por lo que se definió el siguiente objetivo para la investigación Especial:**

1. Verificar si el señor José Alberto Meza Sabillón labora en varias instituciones del Estado; y el horario en el cual desempeñó sus labores asignadas. .
2. Determinar si existe un perjuicio económico contra el Estado. .



## CAPÍTULO II

### INVESTIGACIÓN DE LA DENUNCIA

Basándonos en la documentación obtenida en el transcurso de la Investigación Especial, realizada en la Escuela República de Colombia, Dirección Distrital de Educación, la Alcaldía Municipal de Siguatepeque y la Sub Gerencia de Recursos Humanos Docentes del Escalafón del Magisterio, se determina lo siguiente:

#### HECHO

#### **PAGOS RECIBIDOS INDEBIDAMENTE EN EL SECTOR PUBLICO POR EL SEÑOR JOSÉ ALBERTO SABILLÓN MEZA**

Durante la Investigación Especial realizada en la Escuela República de Colombia se verificó que el señor José Alberto Sabillón Meza, inicialmente laboró en la Escuela “Joaquín Soto” del Municipio El Rosario, en el cargo de Director, y posteriormente, a partir del primero de agosto de 2003, mediante el Acuerdo de Nombramiento N° 1019-DDEC-03-2003, fue trasladado al cargo de Sub Director en la Escuela República de Colombia.

A partir del mes de marzo de 2011 y mediante Resolución N° 333-SE-11 de fecha 01 de abril de 2011, fue trasladado al cargo de Asistente Técnico en la Dirección Distrital de Educación de Siguatepeque, en un horario comprendido de 8:00 am a 5:00 pm, con funciones de supervisión a los diferentes centros educativos que están bajo la jurisdicción de esta Dirección Distrital.

En el proceso electoral correspondiente al período 2010 - 2014, el señor José Alberto Meza Sabillón resultó electo por decisión popular en el cargo de Regidor Municipal de la Alcaldía de Siguatepeque, departamento de Comayagua; al solicitar y revisar los pagos efectuados al señor Meza Sabillón, se logró comprobar que durante el período antes mencionado integró la Comisión de Obras Públicas, Deporte, Salud y Cultura, percibiendo un salario mensual por el desempeño de dichas actividades.

Los pagos efectuados al señor Meza Sabillón, en la Alcaldía Municipal de Siguatepeque, Departamento de Comayagua, se muestran en los siguientes cuadros:

**Cuadro N° 1**  
**Año 2010**

<i>N</i>	<i>Mes</i>	<i>Monto Pagado</i> <i>(Valores Expresados en</i> <i>Lempiras)</i>
1	Enero	-

<i><b>N</b></i>	<i><b>Mes</b></i>	<i><b>Monto Pagado (Valores Expresados en Lempiras)</b></i>
2	Febrero	16,500.00
3	Marzo	16,500.00
4	Abril	16,500.00
5	Mayo	16,500.00
6	Junio	16,500.00
7	Julio	16,500.00
8	Agosto	16,500.00
9	Septiembre	16,500.00
10	Octubre	16,500.00
11	Noviembre	16,500.00
12	Diciembre	16,500.00
13	Décimo Cuarto	7,104.16
14	Décimo Tercer	15,345.00
<b>Total</b>		<b>203,949.16</b>

**Cuadro N° 2**  
**Año 2011**

<i><b>N</b></i>	<i><b>Mes</b></i>	<i><b>Monto Pagado (Valores Expresados en Lempiras)</b></i>
1	Enero	16,500.00
2	Febrero	16,500.00
3	Marzo	16,500.00
4	Abril	16,500.00
5	Mayo	16,500.00
6	Junio	16,500.00
7	Julio	22,500.00
8	Agosto	22,500.00
9	Septiembre	22,500.00
10	Octubre	22,500.00
11	Noviembre	22,500.00
12	Diciembre	22,500.00
13	Décimo Cuarto	16,500.00
14	Décimo Tercer	22,500.00
<b>Total</b>		<b>273,000.00</b>

**Cuadro N° 3**  
**Año 2012**

<i>N</i>	<i>Mes</i>	<i>Monto Pagado</i> <i>(Valores Expresados en</i> <i>Lempiras)</i>
1	Enero	22,500.00
2	Febrero	22,500.00
3	Marzo	22,500.00
4	Abril	22,500.00
5	Mayo	22,500.00
6	Junio	22,500.00
7	Julio	22,500.00
8	Agosto	22,500.00
9	Septiembre	22,500.00
10	Octubre	22,500.00
11	Noviembre	22,500.00
12	Diciembre	22,500.00
13	Décimo Cuarto	22,500.00
14	Décimo Tercer	22,500.00
	<b>Total</b>	<b>315,000.00</b>

**Cuadro N° 4**  
**Año 2013**

<i>N</i>	<i>Mes</i>	<i>Monto Pagado</i> <i>(Valores Expresados en</i> <i>Lempiras)</i>
1	Enero	22,500.00
2	Febrero	22,500.00
3	Marzo	22,500.00
4	Abril	22,500.00
5	Mayo	22,500.00
6	Junio	22,500.00
7	Julio	22,500.00
8	Agosto	22,500.00
9	Septiembre	22,500.00
10	Octubre	22,500.00
11	Noviembre	22,500.00
12	Diciembre	22,500.00
13	Décimo Cuarto	22,500.00
14	Décimo Tercer	22,500.00
	<b>Total</b>	<b>315,000.00</b>



**Cuadro N° 5**  
**Año 2014**

<b>N</b>	<b>Mes</b>	<b>Monto Pagado (Valores Expresados en Lempiras)</b>
1	Enero	22,500.00

**Cuadro N° 6**  
**CONSOLIDADO DE PAGOS**

<b>N</b>	<b>Año</b>	<b>Total Pagos realizados (Valores expresados en Lempiras)</b>
1	2010	203,949.16
2	2011	273,000.00
3	2012	315,000.00
4	2013	315,000.00
5	2014	22,500.00
<b>Total Pagado</b>		<b>1,129,449.16</b>

Al solicitar los comprobantes de pago a la Subgerencia de Recursos Humanos del Escalafón del Magisterio, se constató que el señor José Alberto Meza Sabillón devengó el salario mensual normalmente como Sub Director de la Escuela República de Colombia durante los años 2010, 2011, 2012 y los meses de enero, febrero y marzo de 2013, fecha en la que solicitó su beneficio de Jubilación ante el Instituto Nacional de Previsión del Magisterio (INPREMA).

Los pagos efectuados y registrados en la Sub Gerencia de Recursos Humanos Docentes del Escalafón del Magisterio a favor del señor José Alberto Meza Sabillón, (hasta la fecha de su jubilación), se detallan en los cuadros siguientes:

**Cuadro N° 7**  
**Año 2010**

<b>N</b>	<b>Mes</b>	<b>Monto Pagado (Valores Expresados en Lempiras)</b>
1	Enero	-
2	Febrero	19,637.00
3	Marzo	19,637.00
4	Abril	19,637.00
5	Mayo	19,637.00
6	Junio	19,637.00
7	Julio	19,637.00
8	Agosto	19,637.00

<b>N</b>	<b>Mes</b>	<b>Monto Pagado (Valores Expresados en Lempiras)</b>
9	Septiembre	19,637.00
10	Octubre	19,637.00
11	Noviembre	19,637.00
12	Diciembre	19,637.00
13	Décimo Cuarto	19,637.00
14	Décimo Tercer	19,637.00
	<b>Total</b>	<b>255,281.00</b>

**Cuadro N° 8**  
**Año 2011**

<b>N</b>	<b>Mes</b>	<b>Monto Pagado (Valores Expresados en Lempiras)</b>
1	Enero	19,637.00
2	Febrero	19,637.00
3	Marzo	19,637.00
4	Abril	19,637.00
5	Mayo	19,637.00
6	Junio	19,637.00
7	Julio	19,637.00
8	Agosto	19,637.00
9	Septiembre	19,637.00
10	Octubre	19,637.00
11	Noviembre	22,828.55
12	Diciembre	20,434.88
13	Décimo Cuarto	19,637.00
14	Décimo Tercer	20,434.88
	<b>Total</b>	<b>279,705.31</b>

**Cuadro N° 9**  
**Año 2012**

<b>N</b>	<b>Mes</b>	<b>Monto Pagado (Valores Expresados en Lempiras)</b>
1	Enero	20,434.88
2	Febrero	20,434.88
3	Marzo	20,434.88
4	Abril	20,434.88
5	Mayo	20,434.88
6	Junio	20,434.88
7	Julio	20,434.88

<b>N</b>	<b>Mes</b>	<b>Monto Pagado (Valores Expresados en Lempiras)</b>
8	Agosto	21,549.53
9	Septiembre	21,549.53
10	Octubre	21,549.53
11	Noviembre	21,549.53
12	Diciembre	21,549.53
13	Décimo Cuarto	20,434.88
14	Décimo Tercer	21,549.53
<b>Total</b>		<b>292,776.22</b>

**Cuadro N° 10**  
**Año 2013**

<b>N</b>	<b>Mes</b>	<b>Monto Pagado (Valores Expresados en Lempiras)</b>
1	Enero	21,549.53
2	Febrero	21,549.53
3	Marzo	21,549.53
4	Décimo Cuarto	15,084.67
<b>Total</b>		<b>79,733.26</b>

**Cuadro N° 11**  
**CONSOLIDADO DE PAGOS**

<b>N</b>	<b>Año</b>	<b>Total Pagos realizados (Valores expresados en Lempiras)</b>
1	2010	255,281.00
2	2011	279,705.31
3	2012	292,776.22
4	2013	79,733.26
5	2014	-
<b>Total Pagado</b>		<b>907,495.79</b>

El 15 de marzo de 2013, mediante Resolución N° DE-081/015-03-2013 emitida por el Directorio de Especialistas, y según Acta N°10 del 15 de marzo de 2013, el Instituto Nacional de Previsión del Magisterio (INPREMA) aprobó la jubilación voluntaria al señor José Alberto Meza Sabillón, efectiva a partir del primero de abril de 2013, con un salario mensual por la cantidad de **Dieciocho Mil Doscientos Cuarenta y Siete Lempiras con Treinta y Cinco Centavos (L.18,247.35)**.

El detalle de los pagos por concepto de jubilación se detalla a continuación:

**Cuadro N° 12**  
**Año 2013**

<b>N</b>	<b>Mes</b>	<b>Monto Pagado (Valores Expresados en Lempiras)</b>
1	Enero	-
2	Febrero	-
3	Marzo	-
4	Abril	18,247.35
5	Mayo	18,247.35
6	Junio	18,247.35
7	Julio	18,247.35
8	Agosto	18,247.35
9	Septiembre	18,247.35
10	Octubre	18,247.35
11	Noviembre	18,247.35
12	Diciembre	18,247.35
13	Décimo Cuarto	-
14	Décimo Tercer	13,685.51
<b>Total</b>		<b>177,911.66</b>

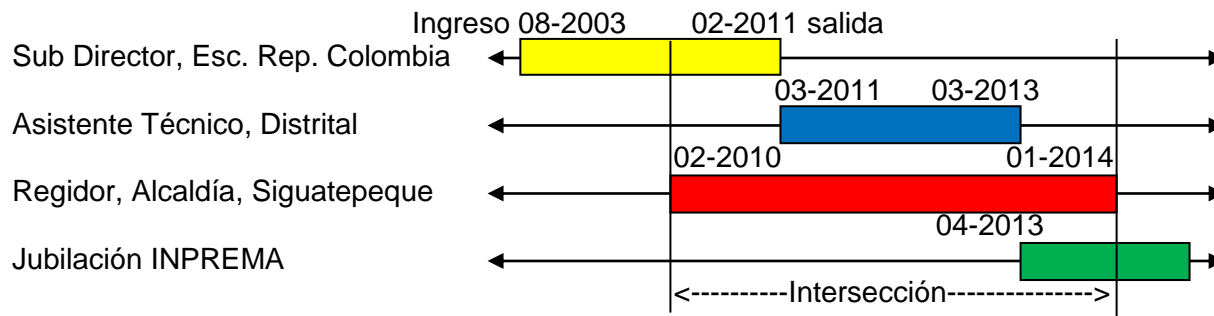
**Cuadro N° 13**  
**Año 2014**

<b>N</b>	<b>Mes</b>	<b>Monto Pagado (Valores Expresados en Lempiras)</b>
1	Enero	18,247.35

**Cuadro N° 14**  
**CONSOLIDADO DE PAGOS**

<b>N</b>	<b>Año</b>	<b>Total Pagos realizados (Valores expresados en Lempiras)</b>
1	2013	177,911.66
2	2014	18,247.35
<b>Total Pagado</b>		<b>196,159.01</b>

### Cargos y Remuneración recibida por el señor José Alberto Sabillón Meza



El señor José Alberto Meza Sabillón, durante el periodo comprendido del mes de febrero de 2010 a marzo de 2013, recibió indebidamente de la Secretaria de Estado en el Despacho de Educación, pagos mensuales por concepto de sueldo. El señor Meza Sabillón resulto electo para el cargo de Regidor de la Alcaldía Municipal de Siguatepeque, departamento de Comayagua, devengando sueldo mensual para el desempeño de sus funciones. El señor Meza Sabillón no solicitó licencia sin goce de sueldo a partir de la fecha de inicio del periodo precitado, beneficio establecido en el Artículo 13 numeral 7) inciso c) del Estatuto del Docente, por lo que continuó recibiendo ambos salarios; incumpliendo lo establecido en los artículos 258 y 259 de la Constitución de la República, asimismo, los pagos efectuados en concepto de jubilación por el Instituto Nacional de Previsión del Magisterio (INPREMA) durante el período comprendido del mes de abril de 2013 a enero de 2014, fueron recibidos indebidamente porque aún estaba devengando su salario en el cargo de Elección Popular, y no solicitó la suspensión de su jubilación, incumpliendo lo establecido en los artículos 86 y 87 de la Ley del INPREMA.

Lo descrito en el presente hecho ha ocasionado un perjuicio económico al patrimonio del Estado por la cantidad de **UN MILLON CIENTO TRES MIL SEISCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO LEMPIRAS CON OCHENTA CENTAVOS (L.1,103,654.80)** (Cuadros 11 y 14).

Lo comentado en este Capítulo ha originado responsabilidades civiles que de acuerdo a lo que dispone el artículo 89 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas, serán notificadas personalmente a cada sujeto de responsabilidad, a través de Pliegos de Responsabilidad.



### CAPÍTULO III

#### CONCLUSIONES

Como resultado de la revisión efectuada a la documentación proporcionada por la Dirección Distrital de Educación, Escuela República de Colombia y la Alcaldía Municipal, todas del municipio de Siguatepeque, departamento de Comayagua; asimismo la Subgerencia de Recursos Humanos Docentes del Escalafón del Magisterio y el Instituto Nacional de Previsión del Magisterio (INPREMA) del municipio del Distrito Central, Departamento de Francisco Morazán, se llegó a las siguientes conclusiones:

1. El señor José Alberto Meza Sabillón resultó electo para desempeñar el cargo de Regidor Municipal durante el período comprendido de 2010 a 2014 en la Alcaldía Municipal de Siguatepeque, Departamento de Comayagua. No solicitó licencia sin goce de sueldo en la Secretaría de Estado en el Despacho de Educación, ni suspensión de su jubilación en INPREMA, durante su gestión como regidor municipal.
2. El señor Meza Sabillón recibió el pago de sueldos de la Secretaría de Estado en el Despacho de Educación, y asimismo el pago mensual por concepto de jubilación del INPREMA durante su regiduría en la Municipalidad de Siguatepeque; lo anterior en contraposición a lo que establecía la normativa existente.
3. Lo descrito en el presente hecho ha ocasionado un perjuicio económico al patrimonio del Estado por la cantidad de **UN MILLON CIENTO TRES MIL SEISCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO LEMPIRAS CON OCHENTA CENTAVOS (L.1,103,654.80)**.
4. Lo expresado en el presente informe se determina en base a la documentación proporcionada por el personal de las diferentes instituciones involucradas, durante el proceso de investigación, por lo que en futuras revisiones o la realización de una auditoría integral, pudiesen determinarse otras responsabilidades con relación a los hechos considerados en el presente Informe.



## CAPÍTULO IV

### RECOMENDACIONES

#### **AL SECRETARIO DE ESTADO EN LOS DESPACHOS DE EDUCACIÓN**

1. Girar las instrucciones que correspondan, a fin de establecer un mecanismo de control que permita determinar: a) la existencia de personal docente ocupando cargos de elección popular, y b) la compatibilidad de horarios entre estos cargos y sus funciones docentes. Consecuentemente, instruir la suspensión de los pagos de sueldo de aquellos docentes que habiendo sido electos popularmente presenten una incompatibilidad de horarios.
2. Instruir a quien corresponda, a fin de crear mecanismos de control que permitan asegurar que el personal docente que se nombra en un centro educativo, no se encuentre laborando en otra institución del Estado con horario incompatible para desarrollar sus funciones.
3. Velar porque se cumpla o alcance el propósito de las recomendaciones aquí formuladas.

Tegucigalpa MDC., 18 de agosto de 2014

**César Eduardo Santos H.**  
Director de Participación Ciudadana

**José Marcial Ilovares V.**  
Jefe del Departamento de Control y  
Seguimiento de Denuncias

**Ángel Emin Valerio López**  
Auditor de Denuncia

**Eduardo López Bonilla**  
Supervisor