



**DIRECCIÓN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
DEPARTAMENTO DE CONTROL Y SEGUIMIENTO DE
DENUNCIAS (DCSD)**

**INVESTIGACIÓN ESPECIAL DE LA DENUNCIA
Nº 0801-2015-219**

**PRACTICADA EN LA ESCUELA GENERAL
JOSE DE SAN MARTIN, MUNICIPIO DEL
DISTRITO CENTRAL, DEPARTAMENTO DE
FRANCISCO MORAZAN**

INFORME Nº 24-2016-DPC-DCSD

**POR EL PERÍODO COMPRENDIDO
DEL 01 DE ENERO DE 2010
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2015**

Tegucigalpa, M.D.C. 07 de septiembre de 2016

Oficio N° Presidencia-3379/2016-TSC

Doctor

Marlon Oniel Escoto Valerio

Secretario de Estado en el Despacho de Educación
Su Oficina

Señor Secretario de Estado:

Adjunto el Informe N° 24-2016-DPC-DCSD, correspondiente a la Investigación Especial, practicada en la Escuela General José de San Martín, del municipio del Distrito Central, departamento de Francisco Morazán.

La Investigación Especial se efectuó en ejercicio de las atribuciones contenidas en el Artículo 222 de la Constitución de la República y los Artículos 3, 4, 5 (numeral 2), 36, 37, 41, 42 (numerales 1, 2, y 4), 45, 46, 69, 70, 79, 82, 84 y 89 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas y los Artículos 2, 6, 33, 36, 68 (numeral 9), 69, 70, 72, 73, 79, 86, 87, 94, 101 y 123 de su Reglamento, y las Normas del Marco Rector del Control Externo Gubernamental.

Este Informe contiene opiniones, comentarios y recomendaciones; las responsabilidades se tramitarán por separado en pliegos que serán notificados individualmente a los funcionarios y empleados en quienes recayere la responsabilidad.

Conforme al Artículo 39 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas, el cumplimiento de las recomendaciones formuladas es obligatorio y el Artículo 79 de dicha norma establece la obligación de vigilar el cumplimiento de las mismas.

En atención a lo anterior, y de acuerdo a lo establecido en el Sistema de Seguimiento de Recomendaciones, le solicito presentarnos dentro de un plazo de quince (15) días hábiles a partir de la fecha de recepción de este Informe, el plan de acción con un período fijo para ejecutar cada recomendación, el cual será aprobado por el Tribunal o le hará los ajustes que correspondan.

Atentamente,

Miguel Ángel Mejía Espinoza
Magistrado Presidente

| | CONTENIDO | PÁGINA |
|------------------------------|---------------------|---------------|
| OFICIO DE REMISIÓN | | |
| | CAPÍTULO I | |
| ANTECEDENTES | | 1 |
| | CAPÍTULO II | |
| INVESTIGACIÓN DE LA DENUNCIA | | 2 |
| | CAPÍTULO III | |
| CONCLUSIONES | | 7 |
| | CAPÍTULO IV | |
| RECOMENDACIONES | | 8 |



CAPÍTULO I

ANTECEDENTES

El Tribunal Superior de Cuentas realizó una Investigación Especial en la Escuela General José de San Martín, del municipio del Distrito Central, departamento de Francisco Morazán, relativa a la Denuncia N° 0801-15-219 la cual hace referencia al siguiente hecho irregular:

“El señor Franklin Edgardo Medrano en su condición de docente de la Escuela General José de San Martín, abandonó su cargo en dicho centro educativo”.

Los hechos investigados cubrieron el período comprendido del 01 de enero 2010 al 31 de diciembre 2015.

Objetivos Específicos de la Investigación

1. Verificar si efectivamente el señor Franklin Edgardo Medrano ha sido nombrado en la Escuela General José de San Martín, y si cumple sus funciones y horario de trabajo.
2. Determinar si existe un perjuicio económico contra el patrimonio del Estado.

CAPÍTULO II

INVESTIGACIÓN DE LA DENUNCIA

Como resultado de nuestra investigación especial, realizada en la escuela General José de San Martín, del municipio del Distrito Central, departamento de Francisco Morazán; se determinó el siguiente hecho irregular:

HECHO 1

DOCENTE COBRÓ INDEBIDAMENTE VALORES POR CONCEPTO DE SUELDO EN LA ESCUELA GENERAL JOSE DE SAN MARTIN.

De acuerdo a nuestra investigación, se determinó que el señor Franklin Edgardo Medrano Murillo, con Identidad N° 1516-1972-00033, fue nombrado de forma permanente como Maestro Auxiliar en la escuela General José de San Martín; dicho nombramiento se efectuó mediante Acuerdo N° 5117-SEP-96 del 09 de septiembre de 1996, vigente a partir del día 01 de julio de 1996, con un total de 36 horas clase semanales en jornada matutina a nivel de educación primaria. El señor Franklin Edgardo Medrano Murillo recibió los siguientes Acuerdos:

Cuadro No.1

Acuerdos Aprobados por la Dirección Departamental de Educación de Francisco Morazán

| No de Acuerdo | Tipo de Acción | Vigencia | Fecha de Emisión |
|----------------------|--|--------------------------|-------------------------|
| 1690-DDEFM-2012 | Licencia Sin Goce de Sueldo por asuntos particulares | 01/05/2012 al 30/06/2012 | 16/05/2012 |
| 5733-DDEFM-2012 | Licencia Sin Goce de Sueldo por asuntos particulares | 01/10/2012 al 30/11/2012 | 01/11/2012 |
| 059-DDEFM-2013 | Reincorporación | 01/02/2013 | 28/01/2013 |
| 3804-DDEFM-2013 | Suspensión por Sanción Disciplinaria Temporal | 01/08/2013 al 30/09/2013 | 22/07/2013 |
| 5718-DDEFM-2013 | Reincorporación | 01/10/2013 | 09/10/2013 |
| 5021-DDEFM-2014 | Cancelación | 01/06/2014 | 04/06/2014 |

Al verificar los pagos efectuados por concepto de sueldo percibidos por el señor Franklin Edgardo Medrano Murillo, en la Escuela General José de San Martín, se constató que durante el período comprendido del año 2010 a diciembre de 2015 (fecha de corte de la presente investigación), recibió los valores que se detallan a continuación:

Cuadro No. 2
(Valores expresados en Lempiras)

| Mes | año 2010 | año 2011 | año 2012 | año 2013 | año 2014 | año 2015 |
|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|-------------------------|--------------|
| Enero | 11,357.41 | 11,357.41 | 11,357.41 | 9,168.56 | 10,478.35 | No hay pagos |
| Febrero | 11,357.41 | 11,357.41 | 11,357.41 | No hay pagos | 13,097.94 | |
| Marzo | 11,357.41 | 11,357.41 | 11,357.41 | | 13,097.94 | |
| Abril | 11,357.41 | 11,357.41 | 11,357.41 | | 13,097.94 | |
| Mayo | 11,357.41 | 11,357.41 | Licencia S/G | 13,097.94 | 13,097.94 | |
| Junio | 11,357.41 | 11,357.41 | | 13,097.94 | Cancelación del Acuerdo | |
| Julio | 11,357.41 | 11,357.41 | No hay pago | 13,097.94 | | |
| Agosto | 11,357.41 | 11,357.41 | 13,097.94 | Suspensión | | |
| Septiembre | 11,357.41 | 11,357.41 | 13,097.94 | | | |
| Octubre | 13,628.89 | 11,357.41 | Licencia S/G | No hay pago | | |
| Noviembre | 11,357.41 | 11,357.41 | | 13,097.94 | | |
| Diciembre | 11,357.41 | 11,357.41 | 9,168.56 | 10,478.35 | | |
| Decimotercero | 11,357.41 | 11,357.41 | 9,168.56 | 10,478.35 | | |
| Vacaciones | 7,571.61 | 7,571.61 | 0.00 | 6,985.57 | | |
| Complementaria | 0.00 | 0.00 | 13,097.95 | 0.00 | | |
| Decimocuarto | 11,357.41 | 11,357.41 | 11,357.41 | 9,085.93 | 8,731.96 | |
| TOTAL | 168,846.83 | 166,575.35 | 114,418.00 | 98,588.52 | 71,602.07 | |

En la revisión de los diarios pedagógicos del señor Franklin Edgardo Medrano Murillo, se encontró que durante el período de abril 2010 a mayo de 2014, no se presentó regularmente a sus labores en su centro de trabajo y por consiguiente cobro indebidamente valores por concepto de sueldo, como se muestra a continuación:

Cuadro No.3
(Valores expresados en Lempiras)

| Mes | Sueldo Mensual | Días No Laborados | Valor Pagado por Días No Laborados |
|-------------------|------------------|-------------------|------------------------------------|
| Año 2010 | | | |
| Abril | 11,357.41 | 6 | 2,271.48 |
| Mayo | 11,357.41 | 5 | 1,892.90 |
| Junio | 11,357.41 | 5 | 1,892.90 |
| Agosto | 11,357.41 | 14 | 5,300.12 |
| Septiembre | 11,357.41 | 4 | 1,514.32 |
| Octubre | 13,628.89 | 14 | 6,360.15 |
| Noviembre | 11,357.41 | 10 | 3,785.80 |
| Total 2010 | 81,773.35 | 58 | 23,017.68 |

| Mes | Sueldo Mensual | Días No Laborados | Valor Pagado por Días No Laborados |
|----------------------|------------------|-------------------|------------------------------------|
| Año 2011 | | | |
| Marzo | 11,357.41 | 2 | 757.16 |
| Abril | 11,357.41 | 4 | 1,514.32 |
| Mayo | 11,357.41 | 30 | 11,357.41 |
| Junio | 11,357.41 | 8 | 3,028.64 |
| Noviembre | 11,357.41 | 27 | 10,221.67 |
| Total 2011 | 56,787.05 | 71 | 26,879.20 |
| Año 2012 | | | |
| Febrero | 11,357.41 | 13 | 4,921.54 |
| Marzo | 11,357.41 | 10 | 3,785.80 |
| Abril | 11,357.41 | 13 | 4,921.54 |
| Septiembre | 11,357.41 | 9 | 3,407.22 |
| Total 2012 | 45,429.64 | | 17,036.12 |
| Año 2013 | | | |
| Febrero | 13,097.95 | 9 | 3,929.39 |
| Abril | 13,097.95 | 9 | 3,929.39 |
| Mayo | 13,097.94 | 24 | 10,478.35 |
| Octubre | 0.00 | 10 | 0.00 |
| Noviembre | 13,097.94 | 1 | 436.60 |
| Total 2013 | 52,391.78 | 53 | 18,773.72 |
| Año 2014 | | | |
| Febrero | 13,097.94 | 30 | 13,097.94 |
| Marzo | 13,097.94 | 1 | 436.60 |
| Abril | 13,097.94 | 30 | 13,097.94 |
| Mayo | 13,097.94 | 30 | 13,097.94 |
| Total 2014 | 52,391.76 | 91 | 39,730.42 |
| TOTAL GENERAL | | | 125,437.14 |

Asimismo, según constancia de fecha 27 de mayo de 2016, suscrita por el licenciado Rudis Donald Díaz Díaz, en su condición de Director de la Escuela General José de San Martín, certifica los años, meses y días laborados y no laborados por el señor Franklin Edgardo Medrano Murillo desde el año 2010 hasta el año 2014; lo anterior se desprende del registro del Libro de Asistencia, como se muestra en el cuadro siguiente:

Cuadro No. 4

| MES | Año 2010 | Año 2011 | Año 2012 | Año 2013 | Año 2014 |
|------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Febrero | Laboró mes | Laboró mes | Laboró 12 días | Laboró 14 días | No laboró |
| Marzo | Laboró 22 días | Laboró 25 días | Laboró 14/días | Laboró 8 día | Laboró 20 días |
| Abril | Laboró 16 días | Laboró 14 días | Laboró 2 días | Laboró 16 días | No laboro |
| Mayo | Laboró 20 días | Licencia | No laboró | Laboró 2 días | No laboro |
| Junio | Laboró 21 días | Laboró 16 días | No laboró | Laboró mes | No laboro |
| Julio | Laboró mes | Laboró mes | Laboró mes | Laboró 20 días | No laboro |
| Agosto | Laboró 12 días | Laboró mes | Laboró mes | Laboró mes | No laboro |
| Septiembre | Laboró 21 días | Laboró mes | Laboró 11 días | Laboró 13 días | No laboro |
| Octubre | Laboró 9 días | Laboró mes | No laboró | Laboró 9 días | No laboro |
| Noviembre | Laboró 16 días | Laboró 3 días | No laboró | Laboró 11 días | No laboro |

Al revisar el expediente laboral del docente Franklin Edgardo Medrano Murillo, para verificar si estas ausencias estaban debidamente documentadas y justificadas, se encontró únicamente una serie de actas de abandono de los años 2010, 2011 y 2012 que señalan una serie de llamados de atención por el incumplimiento a sus labores de manera consecutiva; hasta llegar a la cancelación definitiva del docente en fecha 01 de junio de 2014.

Incumpliendo lo establecido en:

ESTATUTO DEL DOCENTE HONDUREÑO

ARTÍCULO 9- Son obligaciones del personal regulado por el presente Estatuto:

- 1)...2)...3)...4)...5)...6) Cumplir el tiempo efectivo de trabajo establecido para el año lectivo y dedicar la totalidad del mismo a las funciones propias del puesto;
- 7)...8)...9)...10)...11)...12)...13) Realizar las labores directa y personalmente y con alto grado de responsabilidad.

ARTICULO 12- Se prohíbe a los docentes:

- 1)...2)...3)...4)....;
- 5) Retrasar o abandonar intencional o negligentemente el cumplimiento de sus obligaciones;

REGLAMENTO GENERAL DEL ESTATUTO DEL DOCENTE HONDUREÑO

ARTÍCULO 13.- El docente deberá cumplir personalmente su respectiva jornada de trabajo, de conformidad con este Reglamento.

Los hechos descritos anteriormente han originado un perjuicio económico al Estado de Honduras de **CIENTO VEINTICINCO MIL CUATROCIENTOS TREINTA Y SIETE LEMPIRAS CON CATORCE CENTAVOS (L 125,437.14)**.

Los hechos comentados en este Capítulo han originado responsabilidades civiles que de acuerdo a lo que dispone el artículo 89 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas, serán notificadas personalmente a cada sujeto de responsabilidad, a través de Pliegos de Responsabilidad.

CAPÍTULO III

CONCLUSIONES

Como resultado de la investigación especial realizada, y el análisis de la evidencia recibida, referente al hecho denunciado, se concluye lo siguiente:

1. El señor Franklin Edgardo Medrano, estuvo nombrado en la Escuela General José de San Martín, como docente permanente a partir del 01 de julio de 1996 hasta el 01 de junio de 2014, con 36 horas clases de educación primaria.
2. El señor Franklin Edgardo Medrano incumplió su horario de trabajo en la Escuela General José de San Martín, de abril 2010 a mayo de 2014, fecha que fue cancelada su plaza en este centro educativo.
3. El hecho descrito en el presente informe ha ocasionado un perjuicio económico al Estado de Honduras de **CIENTO VEINTICINCO MIL CUATROCIENTOS TREINTA Y SIETE LEMPIRAS CON CATORCE CENTAVOS (L 125,437.14)**.

Lo enunciado en el presente informe se determina de acuerdo con la documentación proporcionada por el personal del centro educativo involucrado y la Secretaría de Educación durante el proceso de investigación, por lo que en futuras revisiones o la realización de una auditoría integral, pudiesen determinarse otras responsabilidades con relación a los hechos considerados en el presente informe.



CAPÍTULO IV

RECOMENDACIONES

Al Secretario de Estado en el Despacho de Educación

1. Instruir a los Directores de los Centros Educativos, Distritales y Departamentales, realicen en el ámbito de su competencia las acciones que correspondan a fin de que se sancione a los docentes que sin justificación alguna, no se presenten a cumplir con su jornada de trabajo y funciones; y en consecuencia se evite el pago de sueldos a los docentes que no lo estén devengando o no hayan adquirido el derecho a recibirlo.
2. Velar porque se cumpla o alcance el propósito de la recomendación aquí formulada.

Tegucigalpa MDC., 27 de mayo de 2016

Lic. Edgar Yovany Banegas A.
Auditor de Denuncia

Lic. Eduardo López Bonilla
Supervisor de Auditoria

Lic. José Marcial Ilovares V.
Jefe de Control y Seguimiento de Denuncias

Lic. César Eduardo Santos H.
Director de Participación Ciudadana