



DIRECCION DE PARTICIPACION CIUDADANA

***DEPARTAMENTO DE CONTROL Y SEGUIMIENTO DE
DENUNCIAS***

**INFORME N° 166/2009-DCSD, DE LA DENUNCIA N° 0801-09-167
VERIFICADA EN LA ESCUELA NORMAL MIXTA PEDRO NUFIO,
DE LA CIUDAD DE TEGUCIGALPA,
DEL DISTRITO CENTRAL.**

Tegucigalpa, M. D. C.

Noviembre 2009

Tegucigalpa, MDC; 5 de enero, 2010
Oficio N° 608/2009-DPC

Licenciado
Santos Elio Sosa
Secretario de Estado en el Despacho de Educación
Su Despacho

Señor Ministro:

Adjunto encontrará el Informe N° 166/2009-DCSD, correspondiente a la Investigación Especial, practicada en la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio, de la Colonia Kennedy, de la Ciudad de Tegucigalpa, dependiente de la Secretaría de Educación.

La Investigación Especial, se efectuó en ejercicio de las atribuciones contenidas en el Artículo 222 reformado de la Constitución de la República y los Artículos: 3, 5, 12, 41, 42 numerales 1, 2 y 4; 45, 69, 70, 79, 82, 84, 89, 95 y 103 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas, Artículos 2, 6, 52, 55, 58, 105, 106, 119, 122, 133, 139, 163 y 185 de su Reglamento y conforme a las Normas Gubernamentales Aplicables al Sector Público de Honduras.

Este Informe contiene opiniones, comentarios y recomendaciones; las responsabilidades civiles se tramitarán por separado en pliegos que serán notificados individualmente a los funcionarios y empleados en quienes recayere la responsabilidad.

Las recomendaciones formuladas en este informe fueron analizadas oportunamente con los funcionarios encargados de su implementación y aplicación, mismas que ayudarán a mejorar la gestión de la institución a su cargo.

Conforme al Artículo 39 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas, el cumplimiento de las recomendaciones formuladas es obligatorio y el Artículo 79 de la misma norma establece la obligación de vigilar el cumplimiento de las mismas.

En atención a lo anterior y de acuerdo a lo establecido en el Sistema de Seguimiento Recomendaciones, le solicito respetuosamente, presentarnos dentro de un plazo de quince (15) días hábiles a partir de la fecha de recepción de esta nota, el plan de acción con un periodo fijo, para ejecutar cada recomendación del informe, el cual será aprobado por el Tribunal o le hará los ajustes que correspondan.

Atentamente.

Miguel Ángel Mejía
Presidente

CAPITULO I

ANTECEDENTES

El Tribunal Superior de Cuentas realizó una investigación especial en la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio, de la Colonia Kennedy, Municipio del Distrito Central, dependiente de la Secretaria de Educación, relativa a la Denuncia N° 0801-09-167, la cual hace referencia al siguiente acto irregular:

En la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio no se han impartido las clases durante veinticinco (25) días en el mes de julio de 2009.

Por lo que se definieron los siguientes objetivos para la investigación Especial:

1. Verificar si las instalaciones físicas de la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio, se encuentran abiertas, con la concurrencia del alumnado, personal docente y administrativo.
2. Verificar si el personal docente, directivo y administrativo del Instituto ha asistido puntualmente a sus labores.
3. Determinar si se han efectuado las deducciones del sueldo al personal docente, directivo y administrativo que no ha asistido a sus labores.

CAPITULO II

INVESTIGACIÓN DE LA DENUNCIA

HECHOS

EL PERSONAL DOCENTE DE LA ESCUELA NORMAL MIXTA PEDRO NUFIO NO HA IMPARTIDO CLASES A LOS ALUMNOS DURANTE VEINTICINCO (25) DIAS EN EL MES DE JULIO DE 2009.

De acuerdo con la investigación especial realizada en la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio de la Colonia Kennedy, Municipio del Distrito Central, sobre el hecho denunciado que en dicho centro escolar los maestros no impartieron clases durante el mes de julio; se comprobó a raíz de la visita realizada al centro educativo en fecha 31 de julio de 2009, que dicho centro se encontraba abierto y funcionando de manera normal, entregándose la credencial N° 260/2009-DE en la que se solicita información sobre el cumplimiento de la jornada de trabajo por parte del personal que labora en la Institución (**Ver Anexo 2**), al Licenciado José Cecilio Baide en su condición de Director del centro educativo, quien manifestó lo siguiente: me reintegré a mis labores el 5 de julio de 2009 por motivo de estar gozando unos días de vacaciones, encontrándome que los docentes no estaban trabajando de manera normal ya que como afiliados a los Colegios Magisteriales han acatado los paros decretados por la Dirigencia Magisterial, en apoyo al retorno a la Presidencia del Señor José Manuel Zelaya, el 28 de julio de 2009 giré una nota al personal docente del centro educativo, para reintegrarse a clases y poder culminar el primer semestre, pero la respuesta de los docentes fue negativa, siempre he mantenido abierta la escuela, para que aquel docente que desee dar clases lo haga en forma normal y segura, procediendo a elaborar el acta especial. (**Ver Anexo 3**)

La información solicitada fue entregada en tiempo y forma a este Tribunal; determinándose con está que noventa y cinco (95) docentes del Centro Educativo faltaron a sus labores durante veinticinco (25) días en el mes de julio del año 2009.

Dicha suspensión de labores fue obedecida, por algunos docentes de la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio, sin tomar en consideración el Decreto N° 141-2009 del Poder Legislativo de fecha 28 de junio del año 2009 y publicado en el Diario Oficial La Gaceta N° 31,950 de fecha 1 de Julio del año en curso, siendo de aplicación inmediata, el cual establece en su último considerando, lo siguiente: Que de conformidad al Artículo 242 de la Constitución de la República, en ausencia absoluta del Presidente y del Vice Presidente de la República, el Poder ejecutivo será ejercido por el Presidente del Congreso Nacional, habiéndose decretado: Artículo 1. El Congreso Nacional en aplicación de los Artículos 1, 2, 3, 4, 5, 40 numeral 4; 205 numeral 20; y 218 numeral 3; 242, 321, 322 y 323 de la Constitución de la República, acordaron: 1) Improbar la conducta del Presidente de la República, ciudadano José Manuel Zelaya Rosales por las reiteradas violaciones a la Constitución de la República y las Leyes y la inobservancia de las resoluciones y sentencias de los órganos jurisdiccionales; y, 2) Separar al ciudadano José Manuel Zelaya Rosales del cargo de Presidente Constitucional de la República de Honduras;

Artículo 2. Promover constitucionalmente al ciudadano Roberto Micheleti Bain, actual Presidente del Congreso Nacional, al cargo de Presidente Constitucional de la

República por el tiempo que falte para terminar el período constitucional y que culmina el 27 de enero del año 2010.

Con la emisión del presente Decreto queda evidenciado que los paros iniciados por el Magisterio son ilegales. La supuesta causa de lucha no es justificada, debido a que las Organizaciones Magisteriales, deben mantenerse al margen de una situación cuya índole es eminentemente política, lo cual va contra las leyes educativas, y mas aun contra el desarrollo educativo de la niñez hondureña.

Asimismo se incumple con el Artículo 12 del Estatuto del Docente Hondureño, que dice: Se Prohíbe a los docentes. Retrasar o abandonar intencionalmente o negligentemente el cumplimiento de sus obligaciones.

El Artículo 35 del mismo Estatuto, que expresa: Se considera falta toda violación u omisión de obligaciones y de las disposiciones de este estatuto y demás leyes aplicables, así como las acciones u omisiones que demeriten la profesión o disminuyan la calidad del servicio.

También el Artículo 39, que ordena: La sanción será aplicada de acuerdo a la gravedad de la falta, sin atender al orden que se consignan en los Artículos anteriores y sin perjuicio de la deducción de responsabilidad civil y penal.

Corresponde aplicar las sanciones por falta leve a la autoridad inmediata superior y por falta grave y muy grave corresponde a la administración departamental o central de recursos humanos, según su competencia y jurisdicción. En los centros educativos privados corresponde aplicarlas al encargado de recursos humanos, el Director o el Administrador.

El Reglamento precisará el procedimiento para la aplicación de las sanciones.

Para las faltas graves y muy graves, el procedimiento incluirá siempre una audiencia de descargo, con las garantías y formalidades de legítima defensa que el mismo Reglamento especifique.

El Artículo 135 del Reglamento de la Ley del Estatuto del Docente Hondureño, que determina, Son faltas leves: Ausentarse de su lugar de trabajo en horas hábiles sin el permiso correspondiente.

Presentarse con visible retraso al cumplimiento de sus obligaciones.

De la misma manera el Artículo 136 que dice, Son faltas graves: Incurrir en la comisión de las prohibiciones establecidas en los Artículos 11 y 12 de la Ley y 23, 24 de este reglamento.

Usar el tiempo hábil de trabajo para asuntos distintos a su cargo.

Desatender el desempeño de sus labores.

Dejar de asistir, sin causa justificada, al desempeño de sus obligaciones.

No consignar las inasistencias de los alumnos y docentes o borrarlas una vez consignadas.

Negarse a presentar la lista de asistencia diaria y a proporcionar otros informes que le soliciten las autoridades.

La reincidencia de una falta leve.

El Artículo 137 del mismo Reglamento. Son faltas muy graves: Reincidir en la comisión de las prohibiciones establecidas en el Artículo 11 y 12 de la Ley.

La negligencia en el desempeño de sus funciones o inobservancia de órdenes superiores.

La reincidencia de una falta grave.

El Artículo 142. Las penas por faltas leves se impondrán por su jefe inmediato superior.

El Artículo 143. Las penas por faltas graves las impondrá el Director Distrital y las muy graves las impondrá el Director Departamental a través de la Sub-Gerencia de Recursos Humanos Docentes.

Se Solicitó mediante Oficio N° 2,335/2009-DE (**Ver Anexo 4**), enviado al Sub Gerente de Recursos Humanos Docentes de Escalafón del Magisterio, proporcionara la planilla de pago a los docentes de la escuela, correspondiente al mes de julio del año 2009, con la finalidad de determinar los días faltados por los docentes, cuyo detalle es el siguiente:

ESCUELA NORMAL MIXTA PEDRO NUFIO

Colonia Kennedy, Municipio del Distrito Central,
Departamento de Francisco Morazán

Listado de Personal y sus Respectivos Sueldos

No	Nombre del Docente	Identidad	Salario Mensual	Salario Diario	Días Faltados	Responsabilidad Civil
1	Adilia Carbajal Molina	1415-1952-00140	17,421.59	580.72	25	14517.99
2	Alana Rosario Domínguez Ávila	0801-1975-06617	12,634.25	421.14	25	10528.54
3	Alba Rosa Gonzáles Saucedo	0801-1962-07065	24,801.90	826.73	25	20668.25
4	Alma Xiomara Pineda Pineda	1619-1960-00078	13,697.44	456.58	25	11414.53
5	Ana Francisca Jiménez Avelares	0709-1979-00049	12,634.25	421.14	25	10528.54
6	Ana Inedina Díaz Carias	0801-1956-00035	12,634.25	421.14	25	10528.54
7	Ana Patricia Hernández	0615-1962-00496	26,230.22	874.34	25	21858.52
8	Ana Suyapa Castillo Gonzáles	1201-1963-00232	22,773.35	759.11	25	18977.79
9	Andrés Antonio Mejía Rivas	1503-1973-00901	20,547.14	684.90	25	17122.62
10	Aparicia Anabel Cruz Martínez	0501-1951-01523	24,536.61	817.89	25	20447.18
11	Belkis Waleska Molina Ruiz	0801-1975-02318	15,560.35	518.68	25	12966.96
12	Benjamín Izaguirre Macías	0307-1949-00017	12,634.25	421.14	25	10528.54
13	Bessy Susana Díaz	0704-1968-00260	12,634.25	421.14	25	10528.54
14	Carlos Antonio Mejía	1601-1958-00359	22,940.82	764.69	25	19117.35
15	Carmen Suyapa Andino Castro	0314-1959-00053	23,914.87	797.16	25	19929.06
16	Cesar Humberto Dávila Nolasco	1804-1945-00670	22,940.83	764.69	25	19117.36
17	Cristina Isabel Mairena Flores	0810-1961-00035	12,634.24	421.14	25	10528.53
18	Delmy Giselle Godoy Ávila	0801-1977-14702	19,749.25	658.31	25	16457.71
19	Delmy Haydee Handres Flores	1702-1981-00140	31,637.15	1054.57	25	26364.29
20	Dinora Elizabeth Cedillo Pineda	0801-1976-03247	12,634.25	421.14	25	10528.54

21	Dolores Fidelina Mairena Díaz	0704-1962-00217	14,860.46	495.35	25	12383.72
22	Dora Isabel Pastor Alvarado	1501-1954-00375	27,560.70	918.69	25	22967.25
23	Edgardo Jeovany Díaz Mejía	1804-1970-01000	15,027.91	500.93	25	12523.26
24	Edilia Judith Sanabria Andino	0716-1954-00158	22,773.34	759.11	25	18977.78
25	Elda Luz Castellanos Castellanos	0703-1969-01602	14,230.02	474.33	25	11858.35
26	Elsa Marina Solórzano Izaguirre	0608-1966-00145	13,432.12	447.74	25	11193.43
27	Elvin Gustavo López Mejía	0803-1961-00208	12,634.24	421.14	25	10528.53
28	Elvin Juval Portillo Varela	1001-1965-00068	16,623.70	554.12	25	13853.08
29	Enrique Moisés Maradiaga	0801-1959-02290	24,004.01	800.13	25	20003.34
30	Erika Ondina Zuniga Solórzano	1709-1962-00361	5,615.21	187.17	25	4679.34
31	Esteban Emilio López Izaguirre	0819-1961-00133	22,142.93	738.10	25	18452.44
32	Eva Maribel Barahona Herrera	0801-1960-05260	23,206.11	773.54	25	19338.43
33	Fany Jackeline Valeriano	0801-1973-09530	26,864.26	895.48	25	22386.88
34	Fany Lorena Milla Alvarenga	0408-1967-00135	15,027.88	500.93	25	12523.23
35	Francisco José Marín	0801-1972-02090	19,749.25	658.31	25	16457.71
36	Geoconda Maribel Pineda Pineda	1619-1958-00127	17,254.12	575.14	25	14378.43
37	Gilma del Carmen Bustamante	0704-1959-00391	19,749.25	658.31	25	16457.71
38	Gladys Alejandra Moreno Flores	0801-1079-04530	13,432.13	447.74	25	11193.44
39	Gloria Esperanza Arita Santos	1401-1973-00612	22,773.35	759.11	25	18977.79
40	Gloria Marina Lanza Moncada	0801-1951-01221	14,230.02	474.33	25	11858.35
41	Gloria Marina Talavera	0890-1991-10306	17,254.12	575.14	25	14378.43
42	Héctor Guillermo Flores Turcios	0801-1962-09714	7,019.03	233.97	25	5849.19
43	Héctor Orlando Valenzuela Martínez	1201-1976-00529	12,634.25	421.14	25	10528.54
44	Idania Marvely Castellanos Espinal	0717-1978-00075	13,432.13	447.74	25	11193.44
45	Ignacia Loyola Gonzáles Jaime	0206-1954-00059	12,634.25	421.14	25	10528.54
46	Iris Caridad Álvarez Mendieta	1808-1965-00091	15,027.91	500.93	25	12523.26
47	Iris Marleny Velásquez	1702-1968-00154	20,547.14	684.90	25	17122.62
48	Iris Yolanda Gonzáles Rosales	0101-1952-00427	26,664.81	888.83	25	22220.68
49	Jessy Mary Romero	0801-1969-04614	15,027.91	500.93	25	12523.26
50	Jorge Adalberto Amador	0306-1951-00062	18,041.27	601.38	25	15034.39
51	Jorge Alberto Rivera	1007-1947-00076	25,334.49	844.48	25	21112.08
52	José Cecilio Baide Hernández	1601-1948-00282	32,405.21	1080.17	25	27004.34
53	José Enrique Rivera Pavón	0820-1971-00058	14,230.02	474.33	25	11858.35
54	José Luís Jerezano Lozano	0801-1956-00742	15,825.77	527.53	25	13188.14
55	José Nelson Licona Palacios	1211-1961-00145	15,825.78	527.53	25	13188.15
56	José Rolando Chávez Doblado	0709-1963-00128	14,860.46	495.35	25	12383.72
57	Juana Maria Lagos	0705-1950-00034	26,752.07	891.74	25	22293.39
58	Karla Valeska Matute Colindres	1521-1982-00008	12,634.25	421.14	25	10528.54
59	Keydi Liliana Barahona Sevilla	0801-1973-01687	12,634.24	421.14	25	10528.53
60	Leticia Yaneth Vásquez Zaldivar	1620-1958-00073	12,634.24	421.14	25	10528.53
61	Leyla Suyapa Flores Zelaya	0801-1964-06148	28,128.28	937.61	25	23440.23
62	Lourdes Jochebed Henríquez	0615-1967-00618	12,634.25	421.14	25	10528.54
63	Lourdes Melania Medina Pineda	0801-1961-00772	14,860.46	495.35	25	12383.72
64	Maria Alejandrina Cruz Rodas	0813-1963-00024	21,177.58	705.92	25	17647.98
65	Maria Antonia Cortes Calderón	0801-1955-05975	12,634.25	421.14	25	10528.54
66	Maria Antonieta Montano	0801-1951-04637	12,634.25	421.14	25	10528.54
67	Maria Delmis Ferrufino Aguilar	1702-1966-00240	12,634.24	421.14	25	10528.53
68	Maria Margarita Montoya	1709-1956-00094	16,269.13	542.30	25	13557.61

69	Maria Otilia Velásquez Salinas	0307-1961-00078	24,369.13	812.30	25	20307.61
70	Marleni del Socorro Núñez Licona	0801-1963-05431	12,634.25	421.14	25	10528.54
71	Martha Lorena Mejía Salas	1807-1966-01059	14,860.46	495.35	25	12383.72
72	Martha Yamileth Díaz	1503-1972-00972	12,634.25	421.14	25	10528.54
73	Marvin Danery Ilias Ponce	0826-1978-00114	12,634.25	421.14	25	10528.54
74	Mary Luz Rascoff Andino	1807-1943-00161	21,345.01	711.50	25	17787.51
75	Mauro Mayorga Sanabria	0716-1954-00053	18,573.87	619.13	25	15478.23
76	Melba Valladares Zuniga	0801-1959-01262	22,940.82	764.69	25	19117.35
77	Merli Evelin Sierra Reyes	1704-1982-00355	12,634.25	421.14	25	10528.54
78	Miguel Antonio Servellon Fonseca	0801-1963-02696	12,634.25	421.14	25	10528.54
79	Mirian Serapia Casco Ortega	0107-1957-01598	25,156.28	838.54	25	20963.57
80	Nelly Carlota Alcántara	0703-1962-01060	21,345.03	711.50	25	17787.53
81	Nelly Maritza Pérez Olveras	0801-1966-03411	14,860.46	495.35	25	12383.72
82	Nonoska Waldina Hernández	0505-1960-00270	12,634.25	421.14	25	10528.54
83	Omar Enrique López Izaguirre	0803-1946-00205	22,940.83	764.69	25	19117.36
84	Oscar Ovidio Flores Valle	0801-1964-06003	18,219.48	607.32	25	15182.90
85	Osman Adán Bueso Martínez	0318-1971-00123	14,229.98	474.33	25	11858.32
86	Ramón Antonio Vega	0801-1964-00021	16,456.23	548.54	25	13713.53
87	Roger Alexis Escoto Espinal	0801-1966-03116	8,167.85	272.26	25	6806.54
88	Rosalina Amador Sánchez	0705-1957-00131	23,738.71	791.29	25	19782.26
89	Sandra América Rivera	0501-1959-01967	24,536.60	817.89	25	20447.17
90	Sandra Maribel Sánchez	1519-1968-00135	15,027.91	500.93	25	12523.26
91	Susana Elena Dávila Andino	0801-1968-02489	22,773.35	759.11	25	18977.79
92	Tania Geraldina Rivera	0801-1965-01571	20,037.20	667.91	25	16697.67
93	Tirza Maribel Osorto escobar	0801-1962-04592	12,634.25	421.14	25	10528.54
94	Tomas Antonio Monge Lanza	1401-1976-00168	12,634.25	421.14	25	10528.54
95	Wilberto Amaya Matute	0801-1969-02311	12,634.21	421.14	25	10528.51
TOTAL						L. 1,393,384.56

En el cuadro anterior se detallan los días que los docentes de la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio no se han presentado a laborar; ya que han respondido a los llamados de la FOMH, situación que ha provocado un perjuicio económico al patrimonio del Estado por la Cantidad de UN MILLON TRESCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL TRESCIENTOS OCHENTA Y CUATRO LEMPIRAS CON 56/100 (L. 1,393,384.56) por haber recibido indebidamente los docentes de la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio, su salario completo sin haberse presentado a laborar durante veinticinco (25) días en el mes de julio de 2009.

CAPITULO III

FUNCIONARIOS Y/O EMPLEADOS RESPONSABLES

De los hechos descritos en el Capítulo II del presente informe se formula responsabilidad civil solidaria por un monto de UN MILLON TRESCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL TRESCIENTOS OCHENTA Y CUATRO LEMPIRAS CON 56/100 (L.1,393,384.56), a la cual al momento de efectuarse el pago respectivo, deberán agregársele los intereses que señala el Artículo 95 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas; en contra de las siguientes personas:

1) Señor José Cecilio Baide Hernández, Director de la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio.

MOTIVO DEL REPARO: Por no haber reportado la inasistencia del personal directivo y docente de la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio durante veinticinco (25) días en el mes de julio del año 2009 a la Dirección Distrital respectiva, lo que permitió que les fuera pagado dicho mes de forma completa. Siendo contrario a derecho que los maestros justificando que participan en una lucha cuya índole es eminentemente política, dejen de asistir a sus labores educativas, y continúen percibiendo un sueldo por parte de la Secretaría de Educación.

TIPO DE RESPONSABILIDAD: Civil, Solidaria con los señores Santos Elio Sosa Secretario de Estado en el Despacho de Educación, Emeldo Bustillo Maradiaga Sub-Gerente de Recursos Humanos y Mauricio Flores Chacón Auditor Interno.

MONTO: UN MILLON TRESCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL TRESCIENTOS OCHENTA Y CUATRO LEMPIRAS CON 56/100 (L. 1,393,384.56).

2) Señor Santos Elio Sosa, Secretario de Estado en el Despacho de Educación.

MOTIVO DEL REPARO: Por haber permitido el pago de la planilla de sueldos al personal Docente y Administrativo del Instituto Saúl Zelaya Jiménez, que no se presentaron a laborar veinticinco (25) en el mes de julio del año 2009; sin que previamente se realizaran las acciones correspondientes para controlar su asistencia y deducir de su salario los días que injustificadamente faltaron a sus labores. Siendo contrario a derecho que los maestros justificando que participan en una lucha cuya índole es eminentemente política, dejen de asistir a sus labores educativas, y continúen percibiendo un sueldo por parte de la Secretaría de Educación.

TIPO DE RESPONSABILIDAD: Civil solidaria con el señor José Cecilio Bayde Director Escuela Normal Mixta Pedro Nufio, Emeldo Bustillo Maradiaga Sub-Gerente de Recursos Humanos, Mauricio Flores Chacón Auditor Interno.



MONTO: UN MILLON TRESCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL TRESCIENTOS OCHENTA Y CUATRO LEMPIRAS CON 56/100 (L. 1,393,384.56).

3) Señor Emeldo Bustillo Maldonado, Sub Gerente de Recursos Humanos Docentes

MOTIVO DEL REPARO: Por haber realizado el pago de la planilla de sueldos al personal Docente y Administrativo del Instituto Saúl Zelaya Jiménez, que no laboró durante veinticinco (25) días del mes de julio del año 2009. Siendo contrario a derecho que los maestros justificando que participan en una lucha cuya índole es eminentemente política, dejen de asistir a sus labores educativas, y continúen percibiendo un sueldo por parte de la Secretaria de Educación

TIPO DE RESPONSABILIDAD: Civil, Solidaria con los señores Santos Elio Sosa Secretario de Estado en el Despacho de Educación, José Cecilio Bayde Director de la escuela Normal Mixta Pedro Nufio y Mauricio Flores Chacón Auditor Interno.

MONTO: UN MILLON TRESCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL TRESCIENTOS OCHENTA Y CUATRO LEMPIRAS CON 56/100 (L. 1,393,384.56).

4) Señor Mauricio Flores, Auditor Interno de la Secretaría de Educación.

MOTIVO DEL REPARO: Por haber permitido al pago de la planilla de sueldos al personal docente de la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio, que no laboró durante veinticinco (25) días del mes de julio del año 2009. Siendo contrario a derecho que los maestros justificando que participan en una lucha cuya índole es eminentemente política, dejen de asistir a sus labores educativas, y continúen percibiendo un sueldo por parte de la Secretaria de Educación

TIPO DE RESPONSABILIDAD: Civil solidaria con los señores Santos Elio Sosa Secretario de Estado en el Despacho de Educación, José Cecilio Bayde Director de la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio y Emeldo Bustillo Maradiaga Sub-Gerente de Recursos Humanos.

MONTO: UN MILLON TRESCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL TRESCIENTOS OCHENTA Y CUATRO LEMPIRAS CON 56/100 (L. 1,393,384.56).

CAPITULO IV

FUNDAMENTOS LEGALES

DE LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA

Artículo 222 (Reformado)

El Tribunal Superior de Cuentas es el ente rector del Sistema de Control de los recursos públicos, con autonomía funcional y administrativa de los Poderes del Estado, sometido solamente al cumplimiento de la Constitución y las leyes. Será responsable ante el Congreso Nacional de los actos ejecutados en el ejercicio de sus funciones.

El Tribunal Superior de Cuentas tiene como función la fiscalización a posteriori de los fondos, bienes y recursos administrados por los Poderes del Estado, Instituciones Descentralizadas y Desconcentradas, incluyendo los bancos estatales o mixtos, la Comisión Nacional de Bancos y Seguros, las Municipalidades y de cualquier otro órgano especial o privado que reciba o administre recursos públicos de fuentes internas o externas.

En cumplimiento de su función deberá realizar el control financiero, de gestión y de resultados, fundados en la eficiencia y eficacia, economía, equidad, veracidad y legalidad. Le corresponde, además, el establecimiento de un sistema de transparencia en la gestión de los servidores públicos, la determinación del enriquecimiento ilícito y el control de los activos, pasivos y en general, del patrimonio del Estado. Para cumplir con su función el Tribunal Superior de Cuentas tendrá las atribuciones que determine su Ley Orgánica.

Artículo 321

Los servidores del Estado no tienen más facultades que los que expresamente les confiere la Ley. Todo acto que ejecuten fuera de la Ley es nulo e implica responsabilidad.

Artículo 323

Los funcionarios son depositarios de la autoridad, responsables legalmente por su conducta oficial, sujetos a la ley y jamás superiores a ella.

Ningún funcionario o empleado, civil o militar, está obligado a cumplir órdenes ilegales o que impliquen la comisión de delito.

DEL CODIGO CIVIL

Artículo 1360

Quedan sujetos a la indemnización de los daños y perjuicios causados los que en cumplimiento de sus obligaciones incurren en dolo, negligencia o morosidad y los que de cualquier modo contravienen al tenor de aquellas.

Artículo 2206

Cuando se recibe alguna cosa que no había derecho a cobrar, y que por error ha sido indebidamente entregada, surge la obligación de restituirla.

DE LA LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE CUENTAS

Artículo 3

ATRIBUCIONES. El Tribunal como ente rector del sistema de control, tiene como función constitucional la fiscalización a posteriori de los fondos, bienes y recursos administrados por los poderes del Estado, instituciones descentralizadas y desconcentradas, incluyendo los bancos estatales o mixtos, la Comisión Nacional de Bancos y Seguros, las municipalidades y de cualquier otro órgano especial o ente público o privado que reciba o administre recursos públicos de fuentes internas o externas.

En el cumplimiento de su función deberá realizar el control financiero, el de gestión y resultados, fundados en la eficacia y eficiencia, economía, equidad, veracidad y legalidad. Le corresponde, además el establecimiento de un sistema de transparencia en la gestión de los servidores públicos, la determinación del enriquecimiento ilícito y el control de los activos, pasivos y, en general, del patrimonio del Estado.

Artículo 5

SUJETOS PASIVOS DE LA LEY. Están sujetos a las disposiciones de esta Ley:

Numeral 2

La Administración Pública Central.

Artículo 31

ADMINISTRACION DEL TRIBUNAL. Para el cumplimiento de sus objetivos institucionales el Tribunal tendrá las funciones administrativas siguientes:

Numeral 3

Conocer de las irregularidades que den lugar a responsabilidad administrativa civil o penal y darles el curso legal correspondiente.

Artículo 69

CONTRALORÍA SOCIAL. La Contraloría Social, para los efectos de esta Ley, se entenderá como el proceso de participación de la ciudadanía, dirigido a colaborar con el Tribunal en las funciones que le corresponden; y, para coadyuvar a la legal, correcta, ética, honesta, eficiente y eficaz administración de los recursos y bienes del Estado; asimismo al debido cumplimiento de las obligaciones y responsabilidades de los sujetos pasivos y de los particulares en sus relaciones patrimoniales con el Estado.

Artículo 70

ALCANCES DE LA CONTRALORÍA SOCIAL. Corresponde al Tribunal con el objeto de fortalecer la transparencia en la gestión pública, establecer instancias y mecanismos de participación de la ciudadanía, que contribuyan a la transparencia de la gestión de

los servidores públicos y a la investigación de las denuncias que se formulen acerca de irregularidades en la ejecución de los contratos.

Artículo 79

RECOMENDACIONES. Los informes se pondrán en conocimiento de la entidad u órgano fiscalizado y contendrán los comentarios, conclusiones y recomendaciones para mejorar su gestión. Las recomendaciones, una vez comunicadas, serán de obligatoria implementación, bajo la vigilancia del Tribunal. De igual manera se les notificarán personalmente o por cualquiera de los medios que señala el Artículo 89 de esta Ley, los hechos que den lugar a los reparos o responsabilidades en que hayan incurrido los servidores públicos que laboren en la entidad u órgano.

Artículo 82

ACTUACIONES SUMARIALES. En el ejercicio de sus potestades constitucionales y legales, el Tribunal, además de las fiscalizaciones y las otras actuaciones que lleve a cabo, podrá instruir sumarios administrativos o realizar investigaciones especiales de oficio o a petición de parte interesada, cuando a su juicio considere que existe causa justificada para realizarla. En los casos de sumario administrativo o de investigaciones especiales, se deberá resguardar a los inculcados el derecho de defensa y las demás garantías del debido proceso.

Artículo 84

PROCEDIMIENTO DE FISCALIZACIÓN. Las actuaciones derivadas de la acción fiscalizadora se iniciarán por mandato del propio Tribunal, quien una vez concluidas las mismas, dictará, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes el informe provisional correspondiente, el cual se notificará a quien corresponda y podrá ser impugnado dentro del término de treinta (30) días hábiles.

Artículo 89

NOTIFICACIONES. Las notificaciones podrán efectuarse por cualquiera de los medios siguientes:

- 1) Notificación personal en las oficinas del Tribunal;
- 2) Cédula de notificación entregada en el domicilio, residencia o lugar de trabajo de la persona a notificar;
- 3) Correo certificado, presumiéndose que se ha recibido la notificación desde la fecha del comprobante de entrega; y,
- 4) Mediante publicación en un diario de circulación nacional; en este caso los efectos de la notificación se comenzarán a contar a partir del día siguiente de su publicación.

Si la persona que debe ser notificada se encontrare en el extranjero, la notificación se efectuará por conducto de un representante diplomático o consular de la República de Honduras.

Artículo 95

ACCION CIVIL. Firme que sea la resolución, que tendrá el carácter de título ejecutivo, el Tribunal procederá a trasladar el respectivo expediente a la Procuraduría General de la República, para que inicie las acciones civiles que sean procedentes. Se cobrarán intereses calculados a la tasa máxima activa promedio

que aplique el sistema financiero nacional, hasta el momento del pago efectuado por el sujeto con responsabilidad civil y desde la fecha en que la resolución se tornó ejecutoriada.

DEL REGLAMENTO GENERAL DE LA LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE CUENTAS

Artículo 119

DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL. De conformidad al Artículo 31 numeral 3) de la Ley del Tribunal Superior de Cuentas, la responsabilidad civil se determinará cuando se origine perjuicio económico valuable en dinero, causado al Estado o una entidad, por servidores públicos o particulares. Para la determinación de esa clase de responsabilidad se sujetará entre otros a los siguientes preceptos.

Numeral 3

Los servidores públicos o particulares serán individualmente sujetos de responsabilidad civil, cuando en los actos o hechos que ocasionaron el perjuicio, se identifica a una sola persona como responsable; será solidaria, cuando varias personas resulten responsables del mismo hecho, que causa perjuicio al Estado.

DEL ESTATUTO DEL DOCENTE HONDUREÑO

Artículo 9

Son Obligaciones del personal regulado por el presente estatuto:

Numeral 2

Prestar con calidad y eficiencia los servicios educativos bajo su responsabilidad.

Numeral 6

Cumplir el tiempo efectivo de trabajo establecido para el año lectivo y dedicar la totalidad del mismo a las funciones propias del puesto.

Numeral 13

Realizar las labores directa y personalmente y con alto grado de responsabilidad.

DEL REGLAMENTO GENERAL DEL ESTATUTO DEL DOCENTE HONDURENO

Artículo 23

Se prohíbe a las autoridades de las instituciones educativas oficiales, semioficiales y privadas, además de las contenidas en el artículo 11 de la Ley, lo siguiente:

Numeral 1

Girar órdenes arbitrarias y autocráticas a los docentes, personal de servicio, personal de oficina, alumnos y padres de familia.

Numeral 2

Suspender las labores antes de tiempo reglamentario sin causa justificada, tanto respecto a la jornada de trabajo como al año lectivo.

Numeral 3

Ausentarse o llegar con retraso al centro de trabajo, sin causa justificada.

CAPITULO V

CONCLUSIONES

De acuerdo a la investigación especial realizada en la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio de la Colonia Kennedy, Municipio del Distrito Central, por el hecho denunciado que en dicho centro escolar no se estaban impartiendo las clases; se concluye lo siguiente:

Con el análisis de la documentación presentada por la Dirección del Instituto y la Sub Gerencia de Recursos Humanos Docentes de Escalafón del Magisterio, se determinó que noventa y cinco (95) docentes del centro educativo faltaron a sus labores durante veinticinco (25) días del mes de julio de 2009, lo que provocó un perjuicio económico al patrimonio del Estado por la cantidad de UN MILLON TRESCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL TRESCIENTOS OCHENTA Y CUATRO LEMPIRAS CON 56/100 (L.1,393,384.56) por haber recibido indebidamente los docentes de la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio, su salario completo correspondiente a el mes de julio sin haberse presentado a sus labores durante varios días de dicho mes, por los llamados a paros realizados por la FOMH.

Con la emisión del Decreto Legislativo N° 141-2009 queda evidenciado que la huelga iniciada por el Magisterio es ilegal. La supuesta causa de lucha no es justificada, debido a que las organizaciones magisteriales, deben mantenerse al margen de una situación cuya índole es eminentemente política, lo cual va contra las leyes educativas, y mas aun contra el desarrollo educativo de la niñez hondureña.

CAPITULO VI

RECOMENDACIONES

Recomendación N° 1

Al Secretario de Estado en el Despacho de Educación

- a) Instruir al Sub Gerente de Recursos Humanos Docentes de la Secretaría, no realizar el pago de los salarios del personal docente de la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio que ha faltado a sus labores injustificadamente, atendiendo instrucciones de la dirigencia magisterial, contraviniendo el Decreto Legislativo N° 141-2009 de fecha 1 de julio de 2009.

- b) Abocarse a la Secretaria de Estado en los Despachos de Trabajo y Seguridad Social, solicitando por escrito la realización de una inspección personal a las instalaciones de la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio con el objetivo de verificar la ausencia del personal, el motivo del paro y decidir si la suspensión colectiva de trabajo tiene las características pertinentes, para que dicha Secretaría declare su ilegalidad.

- c) Realizar las gestiones pertinentes para que a la mayor brevedad, la Secretaría adquiera un sistema biométrico (Marcación digital) para el control de asistencia de personal docente y administrativo de las diferentes Escuelas e Institutos del país.

Recomendación N° 2

Al Director de la Escuela Normal Mixta Pedro Nufio

Exhortar a los docentes del centro educativo para que se presenten a impartir sus labores, dándoles acceso, así como a los alumnos para que ingresen al centro educativo a reiniciar sus actividades normales y el personal que sea renuente a esa medida, notificarlo a quien corresponda para que no reciba su salario sin haber cumplido sus responsabilidades como docente.

César Eduardo Santos H.
Director de Participación Ciudadana

César A. López Lezama
*Jefe del Departamento de Control y
Seguimiento de Denuncias*