



DIRECCION DE PARTICIPACION CIUDADANA

***DEPARTAMENTO DE CONTROL Y SEGUIMIENTO DE
DENUNCIAS***

**INFORME N° 131/2009-DCSD, DE LA DENUNCIA N° 0801-09-167
VERIFICADA EN LA ESCUELA ALVARO CONTRERAS, DE LA
CIUDAD DE TEGUCIGALPA, DEL DISTRITO CENTRAL.**

Tegucigalpa, M. D. C.

Noviembre 2009



Tegucigalpa, MDC; 21 de enero, 2010
Oficio N° 46/2010-DPC

Licenciado
Santos Elio Sosa
Secretario de Estado en el Despacho de Educación
Su Despacho

Señor Ministro:

Adjunto encontrará el Informe N° 131/2009-DCSD, correspondiente a la Investigación Especial, practicada en la Escuela Álvaro Contreras, del Barrio Abajo, de la Ciudad de Tegucigalpa, dependiente de la Secretaría de Educación.

La Investigación Especial, se efectuó en ejercicio de las atribuciones contenidas en el Artículo 222 reformado de la Constitución de la República y los Artículos: 3, 5, 12, 41, 42 numerales 1, 2 y 4; 45, 69, 70, 79, 82, 84, 89, 95 y 103 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas y Artículos 2, 6, 52, 55, 58, 105, 106, 119, 122, 133, 139, 163 y 185 de su Reglamento y conforme a las Normas de Auditoría Gubernamentales Aplicables al Sector Público de Honduras.

Este Informe contiene opiniones, comentarios y recomendaciones; las responsabilidades civiles se tramitarán por separado en pliegos que serán notificados individualmente a los funcionarios y empleados en quienes recayere la responsabilidad.

Las recomendaciones formuladas en este informe fueron analizadas oportunamente con los funcionarios encargados de su implementación y aplicación, mismas que ayudarán a mejorar la gestión de la institución a su cargo.

Conforme al Artículo 39 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas, el cumplimiento de las recomendaciones formuladas es obligatorio y el Artículo 79 de la misma norma establece la obligación de vigilar el cumplimiento de las mismas.

En atención a lo anterior y de acuerdo a lo establecido en el Sistema de Seguimiento Recomendaciones, le solicito respetuosamente, presentarnos dentro de un plazo de quince (15) días hábiles a partir de la fecha de recepción de esta nota, el plan de acción con un periodo fijo, para ejecutar cada recomendación del informe, el cual será aprobado por el Tribunal o le hará los ajustes que correspondan.

Atentamente.

Miguel Angel Mejía
Presidente



CAPITULO I

ANTECEDENTES

El Tribunal Superior de Cuentas realizó una investigación especial en la Escuela Álvaro Contreras, del Barrio Abajo, de la Ciudad de Tegucigalpa, Municipio del Distrito Central, dependiente de la Secretaria de Educación, relativa a la Denuncia N° 0801-09-167, la cual hace referencia al siguiente acto irregular:

En la Escuela Álvaro Contreras no se han impartido las clases durante varios días en los meses de julio y agosto de 2009.

Por lo que se definieron los siguientes objetivos para la investigación Especial:

1. Verificar si las instalaciones físicas de la Escuela Álvaro Contreras, se encuentran abiertas, con la concurrencia del alumnado, personal docente y administrativo.
2. Verificar si el personal docente, directivo y administrativo del centro educativo ha asistido puntualmente a sus labores.
3. Determinar si se han efectuado las deducciones del sueldo al personal docente, directivo y administrativo que no ha asistido a sus labores.

CAPITULO II

INVESTIGACIÓN DE LA DENUNCIA

HECHOS

EL PERSONAL DOCENTE DE LA ESCUELA ALVARO CONTRERAS NO HA IMPARTIDO CLASES A LOS ALUMNOS DURANTE ALGUNOS DIAS DE LOS MESES DE JULIO Y AGOSTO DE 2009, ACATANDO LOS LLAMADOS A PARO DE LA FOMH.

De acuerdo con la investigación especial realizada en la Escuela Álvaro Contreras del Barrio Abajo, de la ciudad de Tegucigalpa, Municipio del Distrito Central, sobre el hecho denunciado que en dicho centro escolar los maestros no impartieron clases durante los meses de julio y agosto; se comprobó a raíz de la visita realizada al centro educativo en fecha 18 de agosto de 2009, que ese día el centro educativo se encontraba abierto y los docentes impartiendo clases en forma normal, se entregó la credencial No 333/2009-DE (**Ver Anexo 2**) de fecha 14 de agosto de 2009, al Profesor Clemente Ramiro Aguilar Flores en su condición de Director, quien manifestó que después de los acontecimientos del 28 de junio, la escuela permaneció cerrada y fue hasta el 20 de julio que se empezaron a impartir clases en forma irregular, ya que algunos docentes asistían a las marchas convocadas por la Federación de Organizaciones Magisteriales de Honduras (FOMH), solo un grupo de docentes impartían clases en forma continua, con lo cual se procedió a levantar el acta especial (**Ver Anexo 3**).

La información solicitada fue entregada por el Director de la escuela en tiempo y forma a este Tribunal; con la cual se determinó que veintiocho (28) docentes del Centro Educativo faltaron a sus labores durante varios días en los meses de julio y agosto del año 2009.

Dicha suspensión de labores fue obedecida, por algunos docentes de la escuela Álvaro Contreras, sin tomar en consideración el Decreto N° 141-2009 del Poder Legislativo de fecha 28 de junio del año 2009 y publicado en el Diario Oficial La Gaceta N° 31,950 de fecha 1 de Julio del año en curso, siendo de aplicación inmediata, el cual establece en su último considerando, lo siguiente: Que de conformidad al Artículo 242 de la Constitución de la República, en ausencia absoluta del Presidente y del Vice Presidente de la República, el Poder ejecutivo será ejercido por el Presidente del Congreso Nacional, habiéndose decretado: Artículo 1. El Congreso Nacional en aplicación de los Artículos 1, 2, 3, 4, 5, 40 numeral 4; 205 numeral 20; y 218 numeral 3; 242, 321, 322 y 323 de la Constitución de la República, acordaron: 1) Improbar la conducta del Presidente de la República, ciudadano José Manuel Zelaya Rosales por las reiteradas violaciones a la Constitución de la República y las Leyes y la inobservancia de las resoluciones y sentencias de los órganos jurisdiccionales; y, 2) Separar al ciudadano José Manuel Zelaya Rosales del cargo de Presidente Constitucional de la República de Honduras; Artículo 2. Promover constitucionalmente al ciudadano Roberto Micheleti Bain, actual Presidente del Congreso Nacional, al cargo de Presidente Constitucional de la República por el tiempo que falte para terminar el período constitucional y que culmina el 27 de enero del año 2010.

Con la emisión del presente Decreto queda evidenciado que los paros iniciados por el Magisterio son ilegales, además que independientemente de que se haya probado que la determinación del gobierno en lo concerniente a la sucesión presidencial fue lo mas acertado, para preservar el orden constitucional. La supuesta causa de lucha no es justificada, debido a que las Organizaciones Magisteriales, deben mantenerse al margen de una situación cuya índole es eminentemente política, lo cual va contra las leyes educativas, y mas aun contra el desarrollo educativo de la niñez hondureña.

Se Solicitó mediante Oficio N° 2335/2009-DE (**Ver Anexo 4**), enviado al Sub Gerente de Recursos Humanos Docentes de Escalafón del Magisterio, proporcionara la planilla de pago a los docentes de la escuela, correspondiente al mes de julio del año 2009, con la finalidad de determinar los días faltados por los docentes, cuyo detalle es el siguiente:

ESCUELA ALVARO CONTRERAS

Barrio Abajo, Tegucigalpa, Municipio del Distrito Central,
Departamento de Francisco Morazán

Listado de Personal y sus Respectivos Sueldos

No	Nombre de Docente	Identidad	Sueldo Mensual	Sueldo Diario	Días Faltados		Responsabilidad Civil
					Julio	Agosto	
1	Aura Magali del Cid Arias	1303-1982-00141	L. 16,384.23	L. 546.14	16	10	L. 14,199.67
2	Beralia Mendoza Chavarria	0601-1972-00819	L. 14,230.02	L. 474.33	16	6	L. 10,435.35
3	Blanca Daliny Ortiz	1707-1983-00406	L. 8,963.76	L. 298.79	16	4	L. 5,975.84
4	Blanca Luz Sierra	0801-1957-05160	L. 8,963.76	L. 298.79	16	8	L. 7,171.01
5	Carmen Suyapa Mendoza	0601-1959-00642	L. 16,978.05	L. 565.94	17	5	L. 12,450.57
6	Elizabeth Francisca Núñez	1807-1949-00061	L. 15,346.88	L. 511.56	16	10	L. 13,300.63
7	Elsa Banegas Cruz	1501-1979-00088	L. 8,963.76	L. 298.79	14	5	L. 5,677.05
8	Emerita Alvarado Pérez	0412-1951-00182	L. 13,751.10	L. 458.37	13	0	L. 5,958.81
9	Ena Lizeth Cuestas Avilez	0801-1965-05895	L. 15,027.91	L. 500.93	13	0	L. 6,512.09
10	Eneida Yamileth Argueta	0301-1976-00753	L. 9,761.64	L. 325.39	17	9	L. 8,460.09
11	Glenda Lucila Suazo G.	1204-1964-00028	L. 16,623.66	L. 554.12	13	0	L. 7,203.59
12	Gloria Beatriz Aguilera M.	0817-1950-00073	L. 15,701.27	L. 523.38	16	10	L. 13,607.77
13	Gloria Escolástica López	1413-1965-00201	L. 17,827.62	L. 594.25	13	1	L. 8,319.56
14	Grethel Yariela Flores	0301-1983-00461	L. 8,963.76	L. 298.79	16	8	L. 7,171.01
15	Iris Suyapa Rivera Lizardo	1204-1975-00038	L. 9,761.64	L. 325.39	13	0	L. 4,230.04
16	Jinny Maria Cabrera Díaz	0306-1971-00140	L. 11,357.41	L. 378.58	14	0	L. 5,300.12
17	José Ramón Torres Rubio	0319-1961-00137	L. 13,751.10	L. 458.37	13	0	L. 5,958.81
18	Karen Vanexa Guzmán Baca	0820-1980-00232	L. 12,634.25	L. 421.14	15	6	L. 8,843.98
19	Lourdes Elizabeth Galdamez	0715-1967-00292	L. 13,432.13	L. 447.74	16	9	L. 11,193.44
20	Martha Lucia Mejia Bustillo	0319-1960-00033	L. 10,559.53	L. 351.98	15	0	L. 5,279.77
21	Mayra Lizeth Coello López	0801-1963-00520	L. 12,155.31	L. 405.18	17	5	L. 8,913.89
22	Nellie Maribel Flores Coplan	0801-1966-05386	L. 11,357.41	L. 378.58	17	11	L. 10,600.25
23	Ramiro Aguilera Flores	0714-1946-00032	L. 22,561.30	L. 752.04	15	7	L. 16,544.95

24	Reina Leticia Campos Sierra	0716-1964-00107	L. 16,978.09	L. 565.94	13	0	L. 7,357.17
25	Tomasa Clementina López	1519-1973-00014	L. 10,559.53	L. 351.98	16	6	L. 7,743.66
26	Weldey Yamileth Vásquez	0801-1971-04762	L. 14,230.02	L. 474.33	15	0	L. 7,115.01
27	Wilfredo Izaguirre Cantarero	1804-1970-01001	L. 14,230.02	L. 474.33	18	6	L. 11,384.02
28	Yolanda Henríquez Zuniga	0801-1961-08220	L. 15,825.78	L. 527.53	16	7	L. 12,133.10
TOTAL							249,041.23

En el cuadro anterior se detallan los días que los docentes de la Escuela Álvaro Contreras no se han presentado a laborar; ya que han respondido a los llamados de la FOMH, situación que ha provocado un perjuicio económico al patrimonio del Estado por la Cantidad de DOSCIENTOS CUARENTA Y NUEVE MIL CUARENTA Y UN LEMPIRAS CON 23/100 (L.249,041.23) por haber recibido indebidamente los docentes de La Escuela Álvaro Contreras, su salario completo sin haberse presentado a laborar durante varios días en los meses de julio y agosto de 2009.

CAPITULO III

FUNCIONARIOS Y/O EMPLEADOS RESPONSABLES

De los hechos descritos en el Capítulo II del presente informe se formula responsabilidad civil solidaria por un monto de DOSCIENTOS CUARENTA Y NUEVE MIL CUARENTA Y UN LEMPIRAS CON 23/100 (L.249,041.23), a la cual al momento de efectuarse el pago respectivo, deberán agregársele los intereses que señala el Artículo 95 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas; en contra de las siguientes personas:

1) Señor Ramiro Aguilera Flores, Director de la Escuela Álvaro Contreras.

MOTIVO DEL REPARO: Por haber dejado de asistir a sus labores durante veintidós (22) días del mes de julio de 2009 y no haber reportado la inasistencia del personal directivo y docente de la Escuela Álvaro Contreras durante los meses de julio y agosto del año 2009 a la Dirección Distrital respectiva, lo que permitió que les fueran pagados dichos meses de forma completa. Siendo contrario a derecho que los maestros justificando que participan en una lucha cuya índole es eminentemente política, dejen de asistir a sus labores educativas, y continúen percibiendo un sueldo por parte de la Secretaria de Educación.

TIPO DE RESPONSABILIDAD: Civil, Solidaria con los señores Santos Elio Sosa Secretario de Estado en el Despacho de Educación, Emeldo Bustillo Maradiaga Sub-Gerente de Recursos Humanos y Mauricio Flores Chacón Auditor Interno.

MONTO: DOSCIENTOS CUARENTA Y NUEVE MIL CUARENTA Y UN LEMPIRAS CON 23/100 (L.249,041.23)

2) Señor Santos Elio Sosa, Secretario de Estado en el Despacho de Educación

MOTIVO DEL REPARO: Por haber permitido al pago de la planilla de sueldos al personal Docente y Administrativo de la Escuela Álvaro Contreras, que no se presentaron a laborar en los meses de julio y agosto del año 2009; sin que previamente se realizaran las acciones correspondientes para controlar su asistencia y deducir de su salario los días que injustificadamente faltaron a sus labores. Siendo contrario a derecho que los maestros justificando que participan en una lucha cuya índole es eminentemente política, dejen de asistir a sus labores educativas, y continúen percibiendo un sueldo por parte de la Secretaria de Educación.

TIPO DE RESPONSABILIDAD: Civil solidaria con la señor Ramiro Aguilera Flores Director de la Escuela Alvaro Contreras, Emeldo Bustillo Maradiaga Sub-Gerente de Recursos Humanos, Mauricio Flores Chacón Auditor Interno.

MONTO: DOSCIENTOS CUARENTA Y NUEVE MIL CUARENTA Y UN LEMPIRAS CON 23/100 (L.249,041.23)

3) Señor Emeldo Bustillo Maldonado, Sub Gerente de Recursos Humanos Docentes

MOTIVO DEL REPARO: Por haber realizado el pago de la planilla de sueldos al personal Docente y Administrativo de la Escuela Álvaro Contreras, que no laboró durante varios días de los meses de julio y agosto del año 2009. Siendo contrario a derecho que los maestros justificando que participan en una lucha cuya índole es eminentemente política, dejen de asistir a sus labores educativas, y continúen percibiendo un sueldo por parte de la Secretaria de Educación

TIPO DE RESPONSABILIDAD: Civil, Solidaria con los señores Santos Elio Sosa Secretario de Estado en el Despacho de Educación, Ramiro Aguilera Flores Director de la Escuela Álvaro Contreras y Mauricio Flores Chacón Auditor Interno.

MONTO: DOSCIENTOS CUARENTA Y NUEVE MIL CUARENTA Y UN LEMPIRAS CON 23/100 (L.249,041.23)

4) Señor Mauricio Flores, Auditor Interno de la Secretaría de Educación

MOTIVO DEL REPARO: Por haber permitido el pago de la planilla de sueldos al personal docente de la Escuela Álvaro Contreras, que no laboró durante varios días de los meses de julio y agosto del año 2009. Siendo contrario a derecho que los maestros justificando que participan en una lucha cuya índole es eminentemente política, dejen de asistir a sus labores educativas, y continúen percibiendo un sueldo por parte de la Secretaria de Educación

TIPO DE RESPONSABILIDAD: Civil solidaria con los señores Santos Elio Sosa Secretario de Estado en el Despacho de Educación, Ramiro Aguilera Flores Director de la Escuela Álvaro Contreras y Emeldo Bustillo Maradiaga Sub-Gerente de Recursos Humanos.

MONTO: DOSCIENTOS CUARENTA Y NUEVE MIL CUARENTA Y UN LEMPIRAS CON 23/100 (L.249,041.23)

CAPITULO IV

FUNDAMENTOS LEGALES

DE LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA

Artículo 222 (Reformado)

El Tribunal Superior de Cuentas es el ente rector del Sistema de Control de los recursos públicos, con autonomía funcional y administrativa de los Poderes del Estado, sometido solamente al cumplimiento de la Constitución y las leyes. Será responsable ante el Congreso Nacional de los actos ejecutados en el ejercicio de sus funciones.

El Tribunal Superior de Cuentas tiene como función la fiscalización a posteriori de los fondos, bienes y recursos administrados por los Poderes del Estado, Instituciones Descentralizadas y Desconcentradas, incluyendo los bancos estatales o mixtos, la Comisión Nacional de Bancos y Seguros, las Municipalidades y de cualquier otro órgano especial o privado que reciba o administre recursos públicos de fuentes internas o externas.

En cumplimiento de su función deberá realizar el control financiero, de gestión y de resultados, fundados en la eficiencia y eficacia, economía, equidad, veracidad y legalidad. Le corresponde, además, el establecimiento de un sistema de transparencia en la gestión de los servidores públicos, la determinación del enriquecimiento ilícito y el control de los activos, pasivos y en general, del patrimonio del Estado. Para cumplir con su función el Tribunal Superior de Cuentas tendrá las atribuciones que determine su Ley Orgánica.

Artículo 321

Los servidores del Estado no tienen más facultades que los que expresamente les confiere la Ley. Todo acto que ejecuten fuera de la Ley es nulo e implica responsabilidad.

Artículo 323

Los funcionarios son depositarios de la autoridad, responsables legalmente por su conducta oficial, sujetos a la ley y jamás superiores a ella.

Ningún funcionario o empleado, civil o militar, está obligado a cumplir órdenes ilegales o que impliquen la comisión de delito.

DEL CODIGO CIVIL

Artículo 1360

Quedan sujetos a la indemnización de los daños y perjuicios causados los que en cumplimiento de sus obligaciones incurren en dolo, negligencia o morosidad y los que de cualquier modo contravienen al tenor de aquellas.

DE LA LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE CUENTAS

Artículo 3

ATRIBUCIONES. El Tribunal como ente rector del sistema de control, tiene como función constitucional la fiscalización a posteriori de los fondos, bienes y recursos administrados por los poderes del Estado, instituciones descentralizadas y

desconcentradas, incluyendo los bancos estatales o mixtos, la Comisión Nacional de Bancos y Seguros, las municipalidades y de cualquier otro órgano especial o ente público o privado que reciba o administre recursos públicos de fuentes internas o externas.

En el cumplimiento de su función deberá realizar el control financiero, el de gestión y resultados, fundados en la eficacia y eficiencia, economía, equidad, veracidad y legalidad. Le corresponde, además el establecimiento de un sistema de transparencia en la gestión de los servidores públicos, la determinación del enriquecimiento ilícito y el control de los activos, pasivos y, en general, del patrimonio del Estado.

Artículo 5

SUJETOS PASIVOS DE LA LEY. Están sujetos a las disposiciones de esta Ley:

Numeral 2

La Administración Pública Central.

Artículo 31

ADMINISTRACION DEL TRIBUNAL. Para el cumplimiento de sus objetivos institucionales el Tribunal tendrá las funciones administrativas siguientes:

Numeral 3

Conocer de las irregularidades que den lugar a responsabilidad administrativa civil o penal y darles el curso legal correspondiente.

Artículo 69

CONTRALORÍA SOCIAL. La Contraloría Social, para los efectos de esta Ley, se entenderá como el proceso de participación de la ciudadanía, dirigido a colaborar con el Tribunal en las funciones que le corresponden; y, para coadyuvar a la legal, correcta, ética, honesta, eficiente y eficaz administración de los recursos y bienes del Estado; asimismo al debido cumplimiento de las obligaciones y responsabilidades de los sujetos pasivos y de los particulares en sus relaciones patrimoniales con el Estado.

Artículo 70

ALCANCES DE LA CONTRALORÍA SOCIAL. Corresponde al Tribunal con el objeto de fortalecer la transparencia en la gestión pública, establecer instancias y mecanismos de participación de la ciudadanía, que contribuyan a la transparencia de la gestión de los servidores públicos y a la investigación de las denuncias que se formulen acerca de irregularidades en la ejecución de los contratos.

Artículo 79

RECOMENDACIONES. Los informes se pondrán en conocimiento de la entidad u órgano fiscalizado y contendrán los comentarios, conclusiones y recomendaciones para mejorar su gestión. Las recomendaciones, una vez comunicadas, serán de obligatoria implementación, bajo la vigilancia del Tribunal. De igual manera se les notificarán personalmente o por cualquiera de los medios que señala el Artículo 89 de esta Ley, los hechos que den lugar a los reparos o responsabilidades en que hayan incurrido los servidores públicos que laboren en la entidad u órgano.

Artículo 80

Responsabilidad Solidaria. El Superior Jerárquico será solidariamente responsable

con el servidor público reparado cuando hubiere autorizado el uso indebido de bienes, servicios y recursos del Estado o cuando dicho uso fuere imposibilitado por no ejecutar o implementar las disposiciones del control interno.

Cuando varias personas resultaran responsables del uso indebido también serán solidariamente responsables. Incurrirán en responsabilidad, las personas naturales o jurídicas que no siendo servidores públicos, si se beneficiaran indebidamente con el uso de los bienes, servicios o recursos del Estado.

Artículo 82

ACTUACIONES SUMARIALES. En el ejercicio de sus potestades constitucionales y legales, el Tribunal, además de las fiscalizaciones y las otras actuaciones que lleve a cabo, podrá instruir sumarios administrativos o realizar investigaciones especiales de oficio o a petición de parte interesada, cuando a su juicio considere que existe causa justificada para realizarla. En los casos de sumario administrativo o de investigaciones especiales, se deberá resguardar a los indiciados el derecho de defensa y las demás garantías del debido proceso.

Artículo 84

PROCEDIMIENTO DE FISCALIZACIÓN. Las actuaciones derivadas de la acción fiscalizadora se iniciarán por mandato del propio Tribunal, quien una vez concluidas las mismas, dictará, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes el informe provisional correspondiente, el cual se notificará a quien corresponda y podrá ser impugnado dentro del término de treinta (30) días hábiles.

Artículo 89

NOTIFICACIONES. Las notificaciones podrán efectuarse por cualquiera de los medios siguientes:

- 1) Notificación personal en las oficinas del Tribunal;
- 2) Cédula de notificación entregada en el domicilio, residencia o lugar de trabajo de la persona a notificar;
- 3) Correo certificado, presumiéndose que se ha recibido la notificación desde la fecha del comprobante de entrega; y,
- 4) Mediante publicación en un diario de circulación nacional; en este caso los efectos de la notificación se comenzarán a contar a partir del día siguiente de su publicación.

Si la persona que debe ser notificada se encontrare en el extranjero, la notificación se efectuará por conducto de un representante diplomático o consular de la República de Honduras.

Artículo 95

ACCION CIVIL. Firme que sea la resolución, que tendrá el carácter de título ejecutivo, el Tribunal procederá a trasladar el respectivo expediente a la Procuraduría General de la República, para que inicie las acciones civiles que sean procedentes. Se cobrarán intereses calculados a la tasa máxima activa promedio que aplique el sistema financiero nacional, hasta el momento del pago efectuado por el sujeto con responsabilidad civil y desde la fecha en que la resolución se tornó ejecutoriada.



DEL REGLAMENTO GENERAL DE LA LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE CUENTAS

Artículo 119

DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL. De conformidad al Artículo 31 numeral 3) de la Ley del Tribunal Superior de Cuentas, la responsabilidad civil se determinará cuando se origine perjuicio económico valuable en dinero, causado al Estado o una entidad, por servidores públicos o particulares. Para la determinación de esa clase de responsabilidad se sujetará entre otros a los siguientes preceptos.

Numeral 3

Los servidores públicos o particulares serán individualmente sujetos de responsabilidad civil, cuando en los actos o hechos que ocasionaron el perjuicio, se identifica a una sola persona como responsable; será solidaria, cuando varias personas resulten responsables del mismo hecho, que causa perjuicio al Estado.

DEL ESTATUTO DEL DOCENTE HONDUREÑO

Artículo 9

Son Obligaciones del personal regulado por el presente estatuto:

Numeral 2

Prestar con calidad y eficiencia los servicios educativos bajo su responsabilidad.

Numeral 6

Cumplir el tiempo efectivo de trabajo establecido para el año lectivo y dedicar la totalidad del mismo a las funciones propias del puesto.

Numeral 13

Realizar las labores directa y personalmente y con alto grado de responsabilidad.

DEL REGLAMENTO GENERAL DEL ESTATUTO DEL DOCENTE HONDURENO

Artículo 23

Se prohíbe a las autoridades de las instituciones educativas oficiales, semioficiales y privadas, además de las contenidas en el artículo 11 de la Ley, lo siguiente:

Numeral 1

Girar órdenes arbitrarias y autocráticas a los docentes, personal de servicio, personal de oficina, alumnos y padres de familia.

Numeral 2

Suspender las labores antes de tiempo reglamentario sin causa justificada, tanto respecto a la jornada de trabajo como al año lectivo.

Numeral 3

Ausentarse o llegar con retraso al centro de trabajo, sin causa justificada.

CAPITULO V

CONCLUSIONES

De acuerdo a la investigación especial realizada en la Escuela Álvaro Contreras del Barrio Debajo de esta ciudad de Tegucigalpa, Municipio del Distrito Central, por el hecho denunciado que en dicho centro escolar no se estaban impartiendo las clases; se concluye lo siguiente:

Con el análisis de la documentación presentada a este Tribunal, referente a la asistencia diaria de los maestros y del personal administrativo, se determinó que veintiocho (28) docentes del centro educativo Álvaro Contreras faltaron a sus labores durante varios días de los meses de julio y agosto de 2009, por los paros de labores convocados por la Federación de Organizaciones Magisteriales de Honduras (FOMH).

En fecha 7 de septiembre del año 2009 se solicitó mediante Oficio N° 2335/2009-DE enviado al Sub Gerente de Recursos Humanos Docentes de Escalafón del Magisterio, proporcionara la planilla de pago correspondiente al mes de julio del año 2009 de los docentes de la Escuela Álvaro Contreras, para determinar el monto que se pagó indebidamente, resultando que esto ha provocado un perjuicio económico al patrimonio del Estado por la cantidad de DOSCIENTOS CUARENTA Y NUEVE MIL CUARENTA Y UN LEMPIRAS CON 23/100 (L.249,041.23) por haber recibido indebidamente los docentes de la Escuela Álvaro Contreras, su salario completo correspondiente a los meses de julio y agosto sin haberse presentado a sus labores durante varios días de dichos mes, por los llamados a paros realizados por la FOMH.

Con la emisión del Decreto Legislativo N° 141-2009 queda evidenciado que la huelga iniciada por el Magisterio es ilegal, además que independientemente de que se haya probado que la determinación del gobierno en lo concerniente a la sucesión presidencial fue lo mas acertado, para preservar el orden constitucional. La supuesta causa de lucha no es justificada, debido a que las organizaciones magisteriales, deben mantenerse al margen de una situación cuya índole es eminentemente política, lo cual va contra las leyes educativas, y mas aun contra el desarrollo educativo de la niñez hondureña.

CAPITULO VI

RECOMENDACIONES

Recomendación N° 1

Al Secretario de Estado en el Despacho de Educación

- a) Instruir al Director General de Educación y los Directores Departamentales de Educación, para que en situaciones futuras se realicen los procedimientos establecidos en las Leyes Educativas y demás aplicables, para controlar las irregularidades en relación a las inasistencias injustificadas del personal directivo, docente y administrativo de los diferentes Centros Educativos.
- b) Abocarse a la Secretaría de Estado en el Despacho de Trabajo y Seguridad Social, solicitando por escrito, la realización de inspecciones personales a las instalaciones de los diferentes Centros Educativos en futuras situaciones, con el objetivo de que dicha Secretaría declare la legalidad o ilegalidad de una suspensión colectiva de trabajo.
- c) Realizar las gestiones pertinentes para que a la mayor brevedad, la Secretaría adquiera un sistema biométrico (Marcación digital) para el control de asistencia del personal docente y administrativo de las diferentes Escuelas e Institutos del país.
- d) Instruir a los Directores de los diferentes Centros Educativos en caso de suspensiones laborales ilegales futuras para que exhorte al personal docente y administrativo que se presenten a impartir sus labores, dándoles acceso así como a los alumnos para que ingresen al centro educativo a realizar sus actividades normales y el personal que sea renuente a esa medida, notificarlo a quien corresponda para que no reciba su salario sin haber cumplido sus responsabilidades como docente.

César Eduardo Santos H.
Director de Participación Ciudadana

César A. López Lezama
Jefe de Control y Seguimiento de Denuncias