



DIRECCION DE PARTICIPACION CIUDADANA

***DEPARTAMENTO DE CONTROL Y SEGUIMIENTO DE
DENUNCIAS***

**INFORME N° 125/2009-DCSD, DE LA DENUNCIA N° 0801-09-167
VERIFICADA EN LA ESCUELA CAMARA JUNIOR N° 1, DE LA
CIUDAD DE COMAYAGUELA, DEL DISTRITO CENTRAL.**

Tegucigalpa, M. D. C.

Octubre 2009

Tegucigalpa, MDC; 27 de octubre, 2009
Oficio N°447 /2009-DPC

Licenciado
Santos Elio Sosa
Secretario de Estado en el
Despacho de Educación
Su Despacho

Señor Ministro:

Adjunto encontrará el Informe N° 125/2009-DCSD, correspondiente a la Investigación Especial, practicada en la Escuela Cámara Junior N° 1, de la Colonia San Luís, de la Ciudad de Comayagua, dependiente de la Secretaría de Educación.

La Investigación Especial, se efectuó en ejercicio de las atribuciones contenidas en el Artículo 222 reformado de la Constitución de la República y los Artículos: 3, 5, 12, 41, 42 numerales 1, 2 y 4; 45, 69, 70, 79, 82, 84, 89, 95 y 103 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas y Artículos 2, 6, 52, 55, 58, 105, 106, 119, 122, 133, 139, 163 y 185 de su Reglamento y conforme a las Normas Gubernamentales Aplicables al Sector Público de Honduras.

Este Informe contiene opiniones, comentarios y recomendaciones; las responsabilidades civiles se tramitarán por separado en pliegos que serán notificados individualmente a los funcionarios y empleados en quienes recayere la responsabilidad.

Las recomendaciones formuladas en este informe fueron analizadas oportunamente con los funcionarios encargados de su implementación y aplicación, mismas que ayudarán a mejorar la gestión de la institución a su cargo.

Conforme al Artículo 39 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas, el cumplimiento de las recomendaciones formuladas es obligatorio, y el Artículo 79 de la misma norma establece la obligación de vigilar la observancia de las mismas.

En atención a lo anterior, y de acuerdo a lo establecido en el Sistema de Seguimiento Recomendaciones, le solicito respetuosamente, presentarnos dentro de un plazo de quince (15) días hábiles a partir de la fecha de recepción de esta nota, el plan de acción con un periodo fijo, para ejecutar cada recomendación del informe, el cual será aprobado por el Tribunal o le hará los ajustes que correspondan.

Atentamente.

Renán Sagastume Fernández
Presidente

CAPITULO I

ANTECEDENTES

El Tribunal Superior de Cuentas realizó una investigación especial en la Escuela Cámara Junior N° 1, Colonia San Luís, Municipio del Distrito Central, dependiente de la Secretaría de Educación, relativa a la Denuncia N° 0801-09-167, la cual hace referencia al siguiente acto irregular:

En la Escuela Cámara Junior N° 1 no se han impartido las clases durante el mes de julio de 2009.

Por lo que se definieron los siguientes objetivos para la investigación Especial:

1. Verificar si las instalaciones físicas de la Escuela Cámara Junior N° 1, se encuentran abiertas y con la concurrencia del alumnado, personal docente y administrativo.
2. Verificar si el personal docente, directivo y administrativo del centro educativo ha asistido puntualmente a sus labores.
3. Determinar si se han efectuado las deducciones del sueldo al personal docente, directivo y administrativo que no ha asistido a sus labores.

CAPITULO II

INVESTIGACIÓN DE LA DENUNCIA

HECHOS

EL PERSONAL DOCENTE DE LA ESCUELA CAMARA JUNIOR N° 1 NO HA IMPARTIDO CLASES A LOS ALUMNOS DURANTE ALGUNOS DIAS DEL MES DE JULIO DE 2009, ACATANDO LOS LLAMADOS A PARO DE LA FOMH.

En la investigación especial realizada en la Escuela Cámara Junior N° 1, Colonia San Luís, Municipio del Distrito Central, sobre el hecho denunciado que en dicho centro escolar los maestros no impartieron clases durante los meses de julio y agosto; se comprobó a raíz de la visita realizada al centro educativo en fecha 19 de agosto de 2009, que dicho centro se encontraba abierto y los docentes impartiendo clases en forma normal, se entregó la credencial N° 338/2009-DE (**Ver Anexo 2**) de fecha 17 de agosto de 2009, a la Profesora Alba Luz Funez Marcia en su condición de Sub Directora del centro educativo, quien manifestó que las primeras dos (2) semanas después de los acontecimientos del 28 de junio, no se impartieron clases, pero el viernes 10 de julio de 2009 se realizó una sesión de maestros en donde se trato el punto de reiniciar las clases, la mayoría de docentes estuvo a favor de que se reanudaran las clases a partir del lunes 13 de julio de 2009, quedando en el acta elaborada todo lo discutido (**Ver Anexo 3**), respetando la decisión de algunos docentes de asistir a las marchas que convocaba la Federación de Organizaciones Magisteriales de Honduras (FOMH).

Sigue manifestando la Sub-directora que los docentes que están acatando los llamados a paro de la FOMH, se les anota la observación de inasistencia en el control de asistencia, el resto de docentes están impartiendo las clases en forma normal, procediéndose a elaborar el acta especial para constancia. (**Ver Anexo 4**)

La información solicitada fue entregada en tiempo y forma a este Tribunal, determinándose con ésta que treinta y tres (33) docentes del Centro Educativo faltaron a sus labores durante varios días en el mes de julio del año 2009.

Dicha suspensión de labores fue obedecida, por algunos docentes de la Escuela Cámara Junior N° 1, sin tomar en consideración el Decreto N° 141-2009 del Poder Legislativo de fecha 28 de junio del año 2009 y publicado en el Diario Oficial La Gaceta N° 31,950 de fecha 1 de Julio del año en curso, siendo de aplicación inmediata, el cual establece en su último considerando, lo siguiente: Que de conformidad al Artículo 242 de la Constitución de la República, en ausencia absoluta del Presidente y del Vice Presidente de la República, el Poder ejecutivo será ejercido por el Presidente del Congreso Nacional, habiéndose decretado: Artículo 1. El Congreso Nacional en aplicación de los Artículos 1, 2, 3, 4, 5, 40 numeral 4; 205 numeral 20; y 218 numeral 3; 242, 321, 322 y 323 de la Constitución de la República, acordaron: 1) Improbar la conducta del Presidente de la República, ciudadano José Manuel Zelaya Rosales por las reiteradas violaciones a la Constitución de la República y las Leyes y la inobservancia de las resoluciones y sentencias de los órganos jurisdiccionales; y, 2) Separar al ciudadano José Manuel Zelaya Rosales del cargo de

Presidente Constitucional de la República de Honduras; Artículo 2. Promover constitucionalmente al ciudadano Roberto Micheletti Bain, actual Presidente del Congreso Nacional, al cargo de Presidente Constitucional de la República por el tiempo que falte para terminar el período constitucional y que culmina el 27 de enero del año 2010.

Con la emisión del presente Decreto queda evidenciado que los paros iniciados por el Magisterio son ilegales. La supuesta causa de lucha no es justificada, debido a que las Organizaciones Magisteriales, deben mantenerse al margen de una situación cuya índole es eminentemente política, lo cual va contra las leyes educativas, y mas aun contra el desarrollo educativo de la niñez hondureña.

Asimismo se incumple con el Artículo 12 del Estatuto del Docente Hondureño, que dice: Se Prohíbe a los docentes. Retrasar o abandonar intencionalmente o negligentemente el cumplimiento de sus obligaciones

El Artículo 35 del mismo Estatuto, que expresa: Se considera falta toda violación u omisión de obligaciones y de las disposiciones de este estatuto y demás leyes aplicables, así como las acciones u omisiones que demeriten la profesión o disminuyan la calidad del servicio.

También el Artículo 39, que ordena: La sanción será aplicada de acuerdo a la gravedad de la falta, sin atender al orden que se consignan en los Artículos anteriores y sin perjuicio de la deducción de responsabilidad civil y penal.

Corresponde aplicar las sanciones por falta leve a la autoridad inmediata superior y por falta grave y muy grave corresponde a la administración departamental o central de recursos humanos, según su competencia y jurisdicción. En los centros educativos privados corresponde aplicarlas al encargado de recursos humanos, el Director o el Administrador.

El Reglamento precisará el procedimiento para la aplicación de las sanciones.

Para las faltas graves y muy graves, el procedimiento incluirá siempre una audiencia de descargo, con las garantías y formalidades de legítima defensa que el mismo Reglamento especifique.

El Artículo 135 del Reglamento de la Ley del Estatuto del Docente Hondureño, que determina, Son faltas leves: Ausentarse de su lugar de trabajo en horas hábiles sin el permiso correspondiente.

Presentarse con visible retraso al cumplimiento de sus obligaciones.

De la misma manera el Artículo 136 que dice, Son faltas graves: Incurrir en la comisión de las prohibiciones establecidas en los Artículos 11 y 12 de la Ley y 23, 24 de este reglamento.

Usar el tiempo hábil de trabajo para asuntos distintos a su cargo.

Desatender el desempeño de sus labores.

Dejar de asistir, sin causa justificada, al desempeño de sus obligaciones.

No consignar las inasistencias de los alumnos y docentes o borrarlas una vez consignadas.

Negarse a presentar la lista de asistencia diaria y a proporcionar otros informes que le soliciten las autoridades.

La reincidencia de una falta leve.

El Artículo 137 del mismo Reglamento. Son faltas muy graves: Reincidir en la comisión de las prohibiciones establecidas en el Artículo 11 y 12 de la Ley.

La negligencia en el desempeño de sus funciones o inobservancia de órdenes superiores.

La reincidencia de una falta grave.

El Artículo 142. Las penas por faltas leves se impondrán por su jefe inmediato superior.

El Artículo 143. Las penas por faltas graves las impondrá el Director Distrital y las muy graves las impondrá el Director Departamental a través de la Sub-Gerencia de Recursos Humanos Docentes.

Se Solicitó mediante Oficio N° 2335/2009-DE (**Ver Anexo 5**), enviada al Sub Gerente de Recursos Humanos Docentes de Escalafón del Magisterio, proporcionara las planillas de pago a los docentes de la escuela, correspondiente al mes de julio del año 2009, con la finalidad de determinar los días faltados por los docentes, cuyo detalle es el siguiente:

ESCUELA CAMARA JUNIOR N° 1

Colonia San Luís, Municipio del Distrito Central,
Departamento de Francisco Morazán

Listado de Personal y sus Respective Sueldos

No	Nombre Docente	Identidad	Sueldo Mensual	Sueldo Diario	Días Faltados	Responsabilidad Civil
1	Aidé Cristela Puerto Puerto	1516-1961-00068	L. 19,017.37	L. 633.91	7	L. 4,437.39
2	Alba Luz Funez	1502-1958-00061	L. 20,345.83	L. 678.19	7	L. 4,747.36
3	América Jerónima Espinoza	0801-1972-08406	L. 10,799.00	L. 359.97	7	L. 2,519.77
4	Argentina Fonseca López	0801-1957-01562	L. 17,421.59	L. 580.72	7	L. 4,065.04
5	Carlos Alberto Zelaya	0801-1972-09927	L. 12,634.25	L. 421.14	10	L. 4,211.42
6	Gloria Carmen Guifarro Acosta	1503-1952-00380	L. 20,080.50	L. 669.35	10	L. 6,693.50
7	Claudia Ondina Serrano	0801-1966-00115	L. 10,559.53	L. 351.98	8	L. 2,815.87
8	Dilia Guadalupe Martínez Díaz	0801-1966-01285	L. 17,332.44	L. 577.75	16	L. 9,243.97
9	Dora Antonieta Girón Aguilar	1006-1946-00225	L. 18,890.81	L. 629.69	4	L. 2,518.77
10	Doris Lili Salinas Castillo	1204-1969-00056	L. 14,230.02	L. 474.33	8	L. 3,794.67
11	Edwin Amilcar Sierra Reyes	1707-1972-00840	L. 11,357.42	L. 378.58	11	L. 4,164.39
12	Elida Angelina Vindel Sosa	0703-1956-00863	L. 14,105.49	L. 470.18	0	L. 0.00
13	Guadalupe Alberti Díaz	1804-1965-00202	L. 11,357.42	L. 378.58	16	L. 6,057.29
14	Ingrid Maribel Izaguirre Díaz	0801-1966-00358	L. 16,978.09	L. 565.94	2	L. 1,131.87
15	Isabel Chang Sierra	0801-1953-03087	L. 17,182.12	L. 572.74	7	L. 4,009.16
16	José Ramón Mejía Montes	0319-1980-00241	L. 8,963.76	L. 298.79	10	L. 2,987.92
17	Karla Edith Videá Castellanos	0709-1970-00077	L. 15,382.29	L. 512.74	7	L. 3,589.20

18	Lavitnia Abadesa Navarro Ortiz	0801-1974-04297	L. 10,559.53	L. 351.98	10	L. 3,519.84
19	Lesbia Yanina Montiel Caballero	0101-1955-00589	L. 16,055.66	L. 535.19	8	L. 4,281.51
20	Loyda Eunice Sánchez Juárez	0610-1990-00600	L. 9,761.64	L. 325.39	8	L. 2,603.10
21	Lucila Bueso Quan	0801-1965-02553	L. 16,623.70	L. 554.12	6	L. 3,324.74
22	Marco Antonio Mendoza	1501-1950-00407	L. 13,751.10	L. 458.37	9	L. 4,125.33
23	Martha Luz Alvarado Moreno	1211-1963-00012	L. 16,623.70	L. 554.12	13	L. 7,203.60
24	Mirian Maribel Muñoz Chirinos	1501-1968-00952	L. 14,903.33	L. 496.78	10	L. 4,967.78
25	Nidia Carolina Satelli Núñez	0804-1958-00064	L. 12,155.31	L. 405.18	10	L. 4,051.77
26	Nora Edith Cárdenas	1707-1965-00803	L. 16,623.70	L. 554.12	0	L. 0.00
27	Numidia Margarita Handres	1702-1984-00135	L. 14,903.38	L. 496.78	1	L. 496.78
28	Reina Leticia Brenes Gonzáles	0801-1956-03602	L. 14,903.38	L. 496.78	8	L. 3,974.23
29	Rosario Amador Gómez	0801-1950-01497	L. 19,991.44	L. 666.38	8	L. 5,331.05
30	Sandra Ayes Cerna	1501-1947-00351	L. 15,346.88	L. 511.56	8	L. 4,092.50
31	Sonia Rosaura Welchez	0422-1955-00143	L. 14,903.38	L. 496.78	8	L. 3,974.23
32	Teddy del Carmen Flores	0605-1969-00224	L. 15,027.91	L. 500.93	10	L. 5,009.30
33	Vilma Yanara Henríquez Díaz	0801-1974-03733	L. 14,230.02	L. 474.33	25	L. 11,858.35
34	Yenny Emilia Gómez Amador	0801-1977-02582	L. 13,432.13	L. 447.74	11	L. 4,925.11
35	Yolanda Patricia Velásquez	0801-1968-00737	L. 16,180.19	L. 539.34	15	L. 8,090.10
TOTAL						L. 148,816.93

En el cuadro anterior se detallan los días que los docentes de la Escuela Cámara Junior N° 1 no se han presentado a laborar; ya que han acatado los llamados de la FOMH, situación que ha provocado un perjuicio económico al patrimonio del Estado por la Cantidad de CIENTO CUARENTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS DIECISEIS LEMPIRAS CON 93/100 (L. 148,816.93) por haber recibido indebidamente los docentes de LA Escuela Cámara Junior N° 1, su salario completo sin haberse presentado a laborar durante varios días en el mes de julio de 2009.

CAPITULO III

FUNCIONARIOS Y/O EMPLEADOS RESPONSABLES

De los hechos descritos en el Capítulo II del presente informe se formula responsabilidad civil solidaria por un monto de CIENTO CUARENTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS DIECISEIS LEMPIRAS CON 93/100 (L. 148,816.93), a la cual al momento de efectuarse el pago respectivo, deberán agregársele los intereses que señala el Artículo 95 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas; en contra de las siguientes personas:

1) Señora Dora Antonieta Girón Aguilar, Directora de la Escuela Cámara Junior N° 1.

MOTIVO DEL REPARO: Por no haber reportado la inasistencia de los docentes de la Escuela Cámara Junior N° 1 durante el mes de julio del año 2009, a los llamados a paro hechos por la FOMH, lo que ha impedido que el personal docente imparta sus clases normalmente. Siendo contrario a derecho que los maestros justificando que participan en una lucha cuya índole es eminentemente política, dejen de asistir a sus labores educativas, y continúen percibiendo un sueldo por parte de la Secretaria de Educación.

TIPO DE RESPONSABILIDAD: Civil, Solidaria con los señores Santos Elio Sosa Secretario de Estado en el Despacho de Educación, Emeldo Bustillo Maradiaga Sub-Gerente de Recursos Humanos y Mauricio Flores Chacón Auditor Interno.

MONTO: CIENTO CUARENTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS DIECISEIS LEMPIRAS CON 93/100 (L. 148,816.93)

2) Señor Santos Elio Sosa, Secretario de Estado en el Despacho de Educación

MOTIVO DEL REPARO: Por haber permitido al pago de la planilla de sueldos al personal Docente y Administrativo de la Escuela Cámara Junior N° 1, que no se presentaron a laborar en el mes de julio del año 2009; sin que previamente se realizaran las acciones correspondientes para controlar su asistencia y deducir de su salario los días que injustificadamente faltaron a sus labores. Siendo contrario a derecho que los maestros justificando que participan en una lucha cuya índole es eminentemente política, dejen de asistir a sus labores educativas, y continúen percibiendo un sueldo por parte de la Secretaria de Educación.

TIPO DE RESPONSABILIDAD: Civil solidaria con la señora Dora Antonieta Girón Directora de la Escuela Cámara Junior N° 1, Emeldo Bustillo Maradiaga Sub-Gerente de Recursos Humanos, Mauricio Flores Chacón Auditor Interno.

MONTO: CIENTO CUARENTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS DIECISEIS LEMPIRAS CON 93/100 (L. 148,816.93)

3) Señor Emeldo Bustillo Maldonado, Sub Gerente de Recursos Humanos Docentes

MOTIVO DEL REPARO: Por haber realizado el pago de la planilla de sueldos al personal Docente y Administrativo de la Escuela Cámara Junior N° 1, que no laboró durante varios días del mes de julio del año 2009. Siendo contrario a derecho que los maestros justificando que participan en una lucha cuya índole es eminentemente política, dejen de asistir a sus labores educativas, y continúen percibiendo un sueldo por parte de la Secretaría de Educación

TIPO DE RESPONSABILIDAD: Civil, Solidaria con los señores Santos Elio Sosa Secretario de Estado en el Despacho de Educación, Dora Antonieta Girón Directora de la Escuela Cámara Junior N° 1 y Mauricio Flores Chacón Auditor Interno.

MONTO: CIENTO CUARENTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS DIECISEIS LEMPIRAS CON 93/100 (L. 148,816.93)

4) Señor Mauricio Flores, Auditor Interno de la Secretaría de Educación

MOTIVO DEL REPARO: Por haber permitido al pago de la planilla de sueldos al personal docente de la Escuela Cámara Junior N° 1, que no laboró durante varios días del mes de julio del año 2009. Siendo contrario a derecho que los maestros justificando que participan en una lucha cuya índole es eminentemente política, dejen de asistir a sus labores educativas, y continúen percibiendo un sueldo por parte de la Secretaría de Educación

TIPO DE RESPONSABILIDAD: Civil solidaria con los señores Santos Elio Sosa Secretario de Estado en el Despacho de Educación, Dora Antonieta Girón Directora de la Escuela Cámara Junior N° 1 y Emeldo Bustillo Maradiaga Sub-Gerente de Recursos Humanos.

MONTO: CIENTO CUARENTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS DIECISEIS LEMPIRAS CON 93/100 (L. 148,816.93)

CAPITULO IV

FUNDAMENTOS LEGALES

DE LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA

Artículo 222 (Reformado)

El Tribunal Superior de Cuentas es el ente rector del Sistema de Control de los recursos públicos, con autonomía funcional y administrativa de los Poderes del Estado, sometido solamente al cumplimiento de la Constitución y las leyes. Será responsable ante el Congreso Nacional de los actos ejecutados en el ejercicio de sus funciones.

El Tribunal Superior de Cuentas tiene como función la fiscalización a posteriori de los fondos, bienes y recursos administrados por los Poderes del Estado, Instituciones Descentralizadas y Desconcentradas, incluyendo los bancos estatales o mixtos, la Comisión Nacional de Bancos y Seguros, las Municipalidades y de cualquier otro órgano especial o privado que reciba o administre recursos públicos de fuentes internas o externas.

En cumplimiento de su función deberá realizar el control financiero, de gestión y de resultados, fundados en la eficiencia y eficacia, economía, equidad, veracidad y legalidad. Le corresponde, además, el establecimiento de un sistema de transparencia en la gestión de los servidores públicos, la determinación del enriquecimiento ilícito y el control de los activos, pasivos y en general, del patrimonio del Estado. Para cumplir con su función el Tribunal Superior de Cuentas tendrá las atribuciones que determine su Ley Orgánica.

Artículo 321

Los servidores del Estado no tienen más facultades que los que expresamente les confiere la Ley. Todo acto que ejecuten fuera de la Ley es nulo e implica responsabilidad.

Artículo 323

Los funcionarios son depositarios de la autoridad, responsables legalmente por su conducta oficial, sujetos a la ley y jamás superiores a ella.

Ningún funcionario o empleado, civil o militar, está obligado a cumplir órdenes ilegales o que impliquen la comisión de delito.

DEL CODIGO CIVIL

Artículo 1360

Quedan sujetos a la indemnización de los daños y perjuicios causados los que en cumplimiento de sus obligaciones incurren en dolo, negligencia o morosidad y los que de cualquier modo contravienen al tenor de aquellas.

Artículo 2206

Cuando se recibe alguna cosa que no había derecho a cobrar, y que por error ha sido indebidamente entregada, surge la obligación de restituirla.

DE LA LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE CUENTAS

Artículo 3

ATRIBUCIONES. El Tribunal como ente rector del sistema de control, tiene como función constitucional la fiscalización a posteriori de los fondos, bienes y recursos administrados por los poderes del Estado, instituciones descentralizadas y desconcentradas, incluyendo los bancos estatales o mixtos, la Comisión Nacional de Bancos y Seguros, las municipalidades y de cualquier otro órgano especial o ente público o privado que reciba o administre recursos públicos de fuentes internas o externas.

En el cumplimiento de su función deberá realizar el control financiero, el de gestión y resultados, fundados en la eficacia y eficiencia, economía, equidad, veracidad y legalidad. Le corresponde, además el establecimiento de un sistema de transparencia en la gestión de los servidores públicos, la determinación del enriquecimiento ilícito y el control de los activos, pasivos y, en general, del patrimonio del Estado.

Artículo 5

SUJETOS PASIVOS DE LA LEY. Están sujetos a las disposiciones de esta Ley:

Numeral 2

La Administración Pública Central.

Artículo 31

ADMINISTRACION DEL TRIBUNAL. Para el cumplimiento de sus objetivos institucionales el Tribunal tendrá las funciones administrativas siguientes:

Numeral 3

Conocer de las irregularidades que den lugar a responsabilidad administrativa civil o penal y darles el curso legal correspondiente.

Artículo 69

CONTRALORÍA SOCIAL. La Contraloría Social, para los efectos de esta Ley, se entenderá como el proceso de participación de la ciudadanía, dirigido a colaborar con el Tribunal en las funciones que le corresponden; y, para coadyuvar a la legal, correcta, ética, honesta, eficiente y eficaz administración de los recursos y bienes del Estado; asimismo al debido cumplimiento de las obligaciones y responsabilidades de los sujetos pasivos y de los particulares en sus relaciones patrimoniales con el Estado.

Artículo 70

ALCANCES DE LA CONTRALORÍA SOCIAL. Corresponde al Tribunal con el objeto de fortalecer la transparencia en la gestión pública, establecer instancias y mecanismos de participación de la ciudadanía, que contribuyan a la transparencia de la gestión de los servidores públicos y a la investigación de las denuncias que se formulen acerca de irregularidades en la ejecución de los contratos.

Artículo 79

RECOMENDACIONES. Los informes se pondrán en conocimiento de la entidad u órgano fiscalizado y contendrán los comentarios, conclusiones y recomendaciones para mejorar su gestión. Las recomendaciones, una vez comunicadas, serán de obligatoria implementación, bajo la vigilancia del Tribunal. De igual manera se les notificarán personalmente o por cualquiera de los medios que señala el Artículo 89 de esta Ley, los hechos que den lugar a los reparos o responsabilidades en que hayan incurrido los servidores públicos que laboren en la entidad u órgano.

Artículo 82

ACTUACIONES SUMARIALES. En el ejercicio de sus potestades constitucionales y legales, el Tribunal, además de las fiscalizaciones y las otras actuaciones que lleve a cabo, podrá instruir sumarios administrativos o realizar investigaciones especiales de oficio o a petición de parte interesada, cuando a su juicio considere que existe causa justificada para realizarla. En los casos de sumario administrativo o de investigaciones especiales, se deberá resguardar a los indiciados el derecho de defensa y las demás garantías del debido proceso.

Artículo 84

PROCEDIMIENTO DE FISCALIZACIÓN. Las actuaciones derivadas de la acción fiscalizadora se iniciarán por mandato del propio Tribunal, quien una vez concluidas las mismas, dictará, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes el informe provisional correspondiente, el cual se notificará a quien corresponda y podrá ser impugnado dentro del término de treinta (30) días hábiles.

Artículo 89

NOTIFICACIONES. Las notificaciones podrán efectuarse por cualquiera de los medios siguientes:

- 1) Notificación personal en las oficinas del Tribunal;
- 2) Cédula de notificación entregada en el domicilio, residencia o lugar de trabajo de la persona a notificar;
- 3) Correo certificado, presumiéndose que se ha recibido la notificación desde la fecha del comprobante de entrega; y,
- 4) Mediante publicación en un diario de circulación nacional; en este caso los efectos de la notificación se comenzarán a contar a partir del día siguiente de su publicación.

Si la persona que debe ser notificada se encontrare en el extranjero, la notificación se efectuará por conducto de un representante diplomático o consular de la República de Honduras.

Artículo 95

ACCION CIVIL. Firme que sea la resolución, que tendrá el carácter de título ejecutivo, el Tribunal procederá a trasladar el respectivo expediente a la Procuraduría General de la República, para que inicie las acciones civiles que sean procedentes. Se cobrarán intereses calculados a la tasa máxima activa promedio que aplique el sistema financiero nacional, hasta el momento del pago efectuado por el sujeto con responsabilidad civil y desde la fecha en que la resolución se tornó ejecutoriada.

DEL REGLAMENTO GENERAL DE LA LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE CUENTAS

Artículo 119

DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL. De conformidad al Artículo 31 numeral 3) de la Ley del Tribunal Superior de Cuentas, la responsabilidad civil se determinará cuando se origine perjuicio económico valuable en dinero, causado al Estado o una entidad, por servidores públicos o particulares. Para la determinación de esa clase de responsabilidad se sujetará entre otros a los siguientes preceptos.

Numeral 3

Los servidores públicos o particulares serán individualmente sujetos de responsabilidad civil, cuando en los actos o hechos que ocasionaron el perjuicio, se identifica a una sola persona como responsable; será solidaria, cuando varias personas resulten responsables del mismo hecho, que causa perjuicio al Estado.

DEL ESTATUTO DEL DOCENTE HONDUREÑO

Artículo 9

Son Obligaciones del personal regulado por el presente estatuto:

Numeral 2

Prestar con calidad y eficiencia los servicios educativos bajo su responsabilidad.

Numeral 6

Cumplir el tiempo efectivo de trabajo establecido para el año lectivo y dedicar la totalidad del mismo a las funciones propias del puesto.

Numeral 13

Realizar las labores directa y personalmente y con alto grado de responsabilidad.

DEL REGLAMENTO GENERAL DEL ESTATUTO DEL DOCENTE HONDURENO

Artículo 23

Se prohíbe a las autoridades de las instituciones educativas oficiales, semioficiales y privadas, además de las contenidas en el artículo 11 de la Ley, lo siguiente:

Numeral 1

Girar órdenes arbitrarias y autocráticas a los docentes, personal de servicio, personal de oficina, alumnos y padres de familia.

Numeral 2

Suspender las labores antes de tiempo reglamentario sin causa justificada, tanto respecto a la jornada de trabajo como al año lectivo.

Numeral 3

Ausentarse o llegar con retraso al centro de trabajo, sin causa justificada.

CAPITULO V

CONCLUSIONES

De acuerdo a la investigación especial realizada en la Escuela Cámara Junior N° 1 de la Colonia San Luís, Municipio del Distrito Central, por el hecho denunciado que en dicho centro escolar no se estaban impartiendo las clases; se concluye lo siguiente:

En fecha 17 de agosto de este año se visitó la Escuela Cámara Junior N° 1, para solicitar información referente a la asistencia diaria de los maestros y del personal administrativo, comprobándose que ese día los docentes estaban impartiendo las clases en forma normal y fue entregada la información en forma y tiempo que el Tribunal solicitaba, con la cual se determinó que treinta y tres (33) docentes del centro educativo faltaron a sus labores durante varios días del mes de julio de 2009.

En fecha 7 de septiembre del año 2009 se solicitó mediante Oficio N° 2335/2009-DE enviada al Sub Gerente de Recursos Humanos Docentes de Escalafón del Magisterio, proporcionara la planilla de pago correspondiente al mes de julio del año 2009 de los docentes de la Escuela Cámara Junior N° 1, para determinar el monto que se pagó indebidamente, resultando que esto ha provocado un perjuicio económico al patrimonio del Estado por la cantidad de CIENTO CUARENTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS DIECISEIS LEMPIRAS CON 93/100 (L. 148,816.93) por haber recibido indebidamente los docentes de la Escuela Cámara Junior N° 1, su salario completo correspondiente al mes de julio sin haberse presentado a sus labores durante varios días de dicho mes, ya que sus instalaciones se han mantenido cerradas, por los llamados a paros realizados por la Federación de Organizaciones Magisteriales de Honduras (FOMH).

Con la emisión del Decreto Legislativo N° 141-2009 queda evidenciado que la huelga iniciada por el Magisterio es ilegal. La supuesta causa de lucha no es justificada, debido a que las organizaciones magisteriales, deben mantenerse al margen de una situación cuya índole es eminentemente política, lo cual va contra las leyes educativas, y mas aun contra del ex Presidente Manuel Zelaya Rosales para que el Congreso Nacional haya tomado la determinación de separarlo de su cargo y nombrar en su lugar al señor Roberto Micheletti Bain.

CAPITULO VI

RECOMENDACIONES

Recomendación Nº 1

Al Secretario de Estado en el Despacho de Educación

- a) Instruir al Sub Gerente de Recursos Humanos Docentes de la Secretaría, no realizar el pago de los salarios del personal docente de la Escuela Cámara Junior Nº 1 que ha faltado a sus labores injustificadamente, atendiendo instrucciones de la dirigencia magisterial, contraviniendo el Decreto Legislativo Nº 141-2009 de fecha 1 de julio de 2009.

- b) Abocarse a la Secretaria de Estado en los Despachos de Trabajo y Seguridad Social, solicitando por escrito la realización de una inspección personal a las instalaciones de la Escuela Cámara Junior Nº 1 con el objetivo de verificar la ausencia del personal, el motivo del paro y decidir si la suspensión colectiva de trabajo tiene las características pertinentes, para que dicha Secretaría declare su ilegalidad.

- c) Realizar las gestiones pertinentes para que a la mayor brevedad, la Secretaría adquiera un sistema biométrico (Marcación digital) para el control de asistencia de personal docente y administrativo de las diferentes Escuelas e Institutos del país.

Recomendación N° 2

A la Directora de la Escuela Cámara Junior N° 1

Exhortar a los docentes del centro educativo para que se presenten a impartir sus labores, dándoles acceso, así como a los alumnos para que ingresen al centro educativo a reiniciar sus actividades normales y el personal que sea renuente a esa medida, notificarlo a quien corresponda para que no reciba su salario sin haber cumplido sus responsabilidades como docente.

César Eduardo Santos H.
Director de Participación Ciudadana

César A. López Lezama
*Jefe del Departamento de Control y
Seguimiento de Denuncias*