



**DIRECCION DE COORDINACION GENERAL**

**REGIONAL DE OCCIDENTE**

**INVESTIGACION ESPECIAL  
DE LA DENUNCIA N° 0401-2019-100**

**PRACTICADA EN LA  
MUNICIPALIDAD DE SANTA ROSA,  
DEPARTAMENTO DE COPÁN**

**INFORME ESPECIAL  
N° 03/2019-ORO**

**POR EL PERIODO COMPRENDIDO  
DEL 25 DE ENERO DEL 2016  
AL 30 DE SEPTIEMBRE DEL 2019**

**Santa Rosa, *Copán*  
Honduras, C.A.**



<b>CONTENIDO</b>		<b>PAGINA</b>
<b>CAPITULO I</b>		
ANTECEDENTES		1
<b>CAPITULO II</b>		
INVESTIGACIÓN DE LA DENUNCIA		2
<b>CAPITULO III</b>		
CONCLUSIONES		6
<b>CAPITULO IV</b>		
RECOMENDACIONES		7

Santa Rosa, Departamento de Copán, 22 de noviembre de 2019



**Oficio N° Presidencia TSC-3171/2019**

Señores

**Corporación Municipal**

Municipalidad de Santa Rosa, Departamento de Copán  
Su Oficina.

Estimados Señores:

Adjunto encontrara el Informe N° 03/2019-ORO, de la Investigación Especial, realizada en la Municipalidad de Santa Rosa, Departamento de Copán.

La Investigación Especial se efectuó en ejercicio de las atribuciones contenidas en el Artículo 222 de la Constitución de la República, los Artículos 3, 4, 5 (numeral 4), 41 y 42 (numeral 1, 2 y 4), 45, 69, 70, 79, 82, 84, 89, 103 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas y Artículos 2 (inciso b), 6, 52, 55, 58, 105, 106, 122, 139 y 185 de su Reglamento y las Normas Generales de Control Interno conforme al Marco Rector del Control Interno Institucional de los Recursos Públicos.

Este Informe contiene opiniones, comentarios y recomendaciones; las responsabilidades determinadas se tramitarán por separado en pliegos que serán notificados individualmente a los funcionarios y empleados en quienes recayere la responsabilidad.

Conforme al Artículo 39 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas, el cumplimiento de las recomendaciones formuladas es obligatorio y el Artículo 79 de la misma norma establece la obligación de vigilar el cumplimiento de las mismas.

En atención a lo anterior y de acuerdo a lo establecido en el Sistema de Seguimiento de Recomendaciones, le solicito presentarnos dentro de un plazo de quince (15) días hábiles a partir de la fecha de recepción de este informe, el Plan de Acción con un período fijo para ejecutar cada recomendación, el cual será aprobado por el Tribunal o le hará los ajustes que correspondan.

Atentamente,

**Roy Pineda Castro**  
Magistrado Presidente



## **CAPITULO I**

### **ANTECEDENTES**

El Tribunal Superior de Cuentas, realizó una Investigación Especial en la Municipalidad de Santa Rosa, Departamento de Copán, relativa a la Denuncia N° 0401-2019-100, la cual hace referencia al siguiente acto irregular:

El señor Carlos Andrés Alvarado Licona en su condición de Director Departamental de Educación de Santa Rosa de Copán, Departamento de Copán desde el año 2016, en virtud de desempeñarse también como Regidor Municipal desde el año 2017, quien comete irregularidad el tener dos cargos a la vez. Asimismo, recibe el pago de dietas como Regidor mismas que no ha reembolsado y que por dicha situación ha sido requerido.

#### **Por lo que se definieron los siguientes objetivos para la investigación:**

1. Verificar la legalidad y veracidad de los hechos denunciados;
2. Verificar si el señor Carlos Andrés Alvarado Licona se desempeñó como Regidor Municipal y a su vez como Director Departamental de Educación de Copán;
3. Comprobar si el señor Carlos Andrés Alvarado Licona, recibió dietas como Regidor Municipal y a su vez salario como Director Departamental de Educación de Copán y
4. Determinar si existe perjuicio económico al patrimonio del Estado.



## CAPITULO II

### INVESTIGACION DE LA DENUNCIA

#### HECHO

#### **PAGO INDEBIDO POR CONCEPTO DE DIETA A REGIDOR MUNICIPAL, DESEMPEÑÁNDOSE A SU VEZ COMO DIRECTOR DEPARTAMENTAL DE EDUCACION DE COPAN.**

Mediante revisión efectuada a la documentación proporcionada por los funcionarios y empleados de la Municipalidad de Santa Rosa, Departamento de Copán y la Secretaria de Estado en el Despacho de Educación, se encontró lo siguiente:

#### **1. MUNICIPALIDAD DE SANTA ROSA DE COPAN**

Según Credencial emitida por el Tribunal Supremo Electoral (TSE) de fecha 14 de enero de 2014, donde se certifica que el señor ***Carlos Andrés Alvarado Licóna***, fue electo en el cargo de ***Regidor del Municipio de Santa Rosa de Copán, Departamento de Copán***, como resultado de las elecciones generales realizadas el domingo 24 de noviembre del año 2013, para un periodo comprendido de cuatro (4) años, iniciando el 25 de enero de 2014 y finalizando el 25 de enero de 2018. **(Ver Anexo 1: Credencial del Tribunal Supremo Electoral).**

Se encontró que el señor Carlos Andrés Alvarado Licóna, se desempeñó como Regidor en la Municipalidad de Santa Rosa de Copán, desde el 25 de enero de 2014, en el cargo de Regidor Municipal VIII, y devengando dieta por su asistencia a reuniones de Corporación Municipal y a partir del 01 de noviembre de 2016 se desempeñó como Director Departamental de Educación de Copan, por lo tanto devengo dieta por su asistencia a sesiones de corporación Municipal y salario como Director Departamental de Educación, a continuación en detalle de las sesiones asistidas **(Ver Anexo 2: Certificación de Actas, Planillas de pago dieta Regidores y listado de asistencia).**

**Detalle de sesiones de Corporación Municipal asistencia  
del señor Carlos Andrés Alvarado Licona**

**Año 2016**

N°	Acta		Tipo de Sesión	Hora Sesión		Total a pagar
	N°	Fecha		Inicio	Final	
1	08-2016	01/03/2016	Ordinaria	2:25 pm	6:27pm	<b>L. 13,000.00</b>
2	09-2016	15/03/2016	Ordinaria	2:34 pm	6:28 pm	
3	11-2016	08/04/2016	Ordinaria	2:25 pm	7:35 pm	
4	13-2016	19/04/2016	Ordinaria	2:33 pm	6:40 pm	<b>13,000.00</b>
5	15-2016	03/05/2016	Ordinaria	2:28 pm	5:40 pm	<b>13,000.00</b>
6	16-2016	17/05/2016	Ordinaria	2:54 pm	6:55 pm	
7	19-2016	07/06/2016	Ordinaria	2:40 pm	7:40 pm	
8	21-2016	21/06/2016	Ordinaria	2:24 pm	6:20 pm	<b>13,000.00</b>
9	27-2016	02/08/2016	Ordinaria	2:20 pm	6:35 pm	<b>13,000.00</b>
10	30-2016	09/08/2016	Ordinaria	2:30 pm	6:57 pm	
11	31-2016	06/09/2016	Ordinaria	2:30 pm	5:28 pm	
12	32-2016	20/09/2016	Ordinaria	2:12 pm	5:30 pm	<b>6,500.00</b>
13	34-2016	04/10/2016	Ordinaria	2:41 pm	5:33 pm	<b>13,000.00</b>
14	35-2016	18/10/2016	Ordinaria	2:36 pm	5:03 pm	
15	36-2016	01/11/2016	Ordinaria	2:00 pm	5:00 pm	
16	37-2016	15/11/2016	Ordinaria	10:03 am	12:00 m	<b>Ausente</b>
17	39-2016	07/12/2016	Ordinaria	2:33 pm	6:36 pm	<b>Ausente</b>
18	40-2016	20/12/2016	Ordinaria	3:55 pm	5:25 pm	<b>Ausente</b>

**Año 2017**

N°	Acta		Tipo de Sesión	Hora Sesión		Total a pagar
	N°	Fecha		Inicio	Final	
1	06-2017	07/03/2017	Ordinaria	2:35 pm	5:41 pm	<b>L. 13,000.00</b>
2	07-2017	21/03/2017	Ordinaria	2:31 pm	5:02 pm	
3	08-2017	04/04/2017	Ordinaria	2:45 pm	6:11 pm	
4	09-2017	18/04/2017	Ordinaria	2:32 pm	5:35 pm	<b>13,000.00</b>
5	10-2017	02/05/2017	Ordinaria	2:36 pm	5:45 pm	<b>13,000.00</b>
6	11-2017	16/05/2017	Ordinaria	2:35 pm	6:32 pm	
7	12-2017	06/06/2017	Ordinaria	2:22 pm	6:32 pm	
8	14-2017	20/06/2017	Ordinaria	2:34 pm	6:34 pm	<b>13,000.00</b>
9	16-2017	04/07/2017	Ordinaria	2:26 pm	6:18 pm	<b>13,000.00</b>
10	17-2017	18/07/2017	Ordinaria	2:42 pm	6:52 pm	
11	18-2017	01/08/2017	Ordinaria	2:45 pm	7:22 pm	
12	21-2017	15/08/2017	Ordinaria	2:42 pm	6:30 pm	<b>13,000.00</b>
13	23-2017	06/09/2017	Ordinaria	2:47 pm	6:15 pm	<b>13,000.00</b>
14	24-2017	19/09/2017	Ordinaria	2:42 pm	6:15 pm	
<b>Total año 2017</b>						

En **Acta N° 35-2016**, de fecha 18 de octubre de 2016, en sesión ordinaria celebrada por la Honorable Corporación Municipal, se encontró que el señor Carlos Andrés Alvarado Licona, solicito permiso sin goce de pago de dietas mensuales desde el 01 de noviembre de 2016 al 01 de febrero de 2017, la Corporación Municipal acordó admitir la solicitud, aprobó y autorizo el permiso sin goce de pago de dietas. **(Ver Anexo 3: Certificación del Acta N° 35-2016 de fecha 18 de octubre de 2016).**

Asimismo, se encontró que con **Acta N° 25-2017** de fecha 02 de octubre de 2017, en sesión ordinaria, celebrada por la Corporación Municipal, donde el señor Carlos Andrés Alvarado Liconá, solicitó permiso para ausentarse de su cargo, desde el 02 de octubre de 2017 hasta el 25 de enero de 2018, fecha en que concluye el periodo. **(Ver Anexo 4: Certificación Acta N° 25-2017 de fecha 02 de octubre de 2017).**

## **2. SECRETARIA DE EDUCACION**

Con **Acuerdo N° 2039-SE-2016**, de fecha 20 de octubre de 2016, se nombró como personal administrativo de Servicio Civil dependiente de la Secretaría de Estado en el Despacho de Educación en la unidad de la Dirección Departamental de Educación de Copán, al señor Carlos Andrés Alvarado Liconá, en el cargo de **Director Departamental**, con vigencia del 01 de noviembre de 2016 al 31 de octubre de 2019, con estructura presupuestaria N° 050-005-00-00-007-00-001-00-00-0051203, con un sueldo mensual de **cuarenta mil lempiras (L. 40,000.00)**, devengado a partir del 01 de noviembre de 2016. **(Ver Anexo 5: Acuerdo de nombramiento N° 2039-SE-2016).**

Por lo tanto, el señor Carlos Andrés Alvarado Liconá, durante el período del 01 de marzo al 30 de septiembre de 2017, devengó Dieta de la Municipalidad de Santa Rosa de Copán por su asistencia a Sesión de Corporación Municipal y a su vez salario como Director Departamental de Educación de Copán.

**Lo anterior incumple con lo establecido en:**

### **CONSTITUCION DE LA REPUBLICA:**

**Artículo 258.-** Tanto en el Gobierno central como en los organismos descentralizados del Estado, ninguna persona podrá desempeñar a la vez dos o más cargos públicos remunerados, excepto quienes presten servicios asistenciales y en la docencia.

Ningún funcionario, empleado o trabajador público que perciba un sueldo regular, devengará dieta o bonificación por la prestación de un servicio en cumplimiento de sus funciones.

### **CODIGO CIVIL:**

**Artículo 2206.-** Cuando se recibe alguna cosa que no había derecho a cobrar y por error ha sido indebidamente entregada, surge la obligación de restituirla.

El hecho descrito anteriormente ha ocasionado un perjuicio económico al Patrimonio del Estado por la cantidad de **NOVENTA Y UN MIL LEMPIRAS (L. 91,000.00)**.

Los hechos comentados en este Capítulo han originado responsabilidades civiles que de acuerdo a lo que dispone el artículo 89 de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas, serán notificadas personalmente a cada sujeto de responsabilidad, a través de Pliego de Responsabilidad.





### CAPÍTULO III

### CONCLUSIONES

Como resultado de la Investigación efectuada y de acuerdo a la documentación examinada, se concluye lo siguiente:

1. El señor *Carlos Andrés Alvarado Licona*, fue electo Regidor del Municipio de Santa Rosa de Copán, Departamento de Copán, en las elecciones generales del 24 de noviembre de 2013, para un periodo de cuatro (4) años del 2014 al 2018.
2. Con *Acuerdo N° 2039-SE-2016*, de fecha 20 de octubre de 2016, por un período comprendido del 01 de noviembre de 2016 al 31 de octubre de 2019, el señor Carlos Andrés Alvarado Licona fue nombrado como Director Departamental de Educación de Copán.
3. En *Acta N° 35-2016*, de fecha 18 de octubre de 2016, la Corporación Municipal, autoriza al señor Carlos Andrés Alvarado Licona, permiso sin goce de pagos de dieta, por el período del 01 de noviembre de 2016 al 01 de febrero de 2017, asimismo en *Acta N° 25-2017*, de fecha 02 de octubre de 2017, solicito permiso para ausentarse del cargo de Regidor Municipal N° 8, que fue efectivo en fecha del 02 de octubre de 2017 hasta el 25 de enero de 2018.
4. Por lo tanto, el señor Carlos Andrés Alvarado Licona, durante el período del 01 de marzo al 30 de septiembre de 2017, devengo dieta por su asistencia a sesión de Corporación Municipal y a su vez devengo salario por el cargo de Director en la Dirección Departamental de Educación de Copán.
5. Lo antes descrito ha causado un perjuicio económico al patrimonio del Estado por la cantidad de **NOVENTA Y UN LEMPIRAS (L. 91,000.00)**, derivado de los pagos por concepto de dieta recibidos indebidamente en la Municipalidad de Santa Rosa de Copán.

Lo enunciado en el presente informe se determina en base a la documentación proporcionada por la Municipalidad de Santa Rosa de Copán y la Secretaria de Estado en el Despacho de Educación durante el proceso de investigación, por lo que, en futuras revisiones a la realización de una auditoría integral, pudiesen determinarse otras responsabilidades con relación a los hechos considerados en el presente informe.



## **CAPITULO IV**

### **RECOMENDACIONES**

#### **A LA CORPORACION MUNICIPAL DE SANTA ROSA DE COPAN**

1. Girar instrucciones al Alcalde Municipal, implementar mecanismo de control y seguimiento que permitan asegurar que los miembros de la Corporación Municipal, den cumplimiento al Artículo 258 de la Constitución de la República, el cual expresa que ninguna persona podrá desempeñar a la vez dos o más cargos públicos remunerados, excepto quienes presten servicios asistenciales de salud y en la docencia. Como también ningún funcionario, empleado o trabajador público que perciba un sueldo regular, devengará dieta o bonificación por la prestación de un servicio en cumplimiento de sus funciones
2. Instruir a quien corresponda realizar las acciones pertinentes a fin de garantizar que se efectuó el reintegro de los valores por concepto de dieta recibidos indebidamente por el por el señor Carlos Andrés Alvarado Licona.
3. Velar porque se cumpla o alcance el propósito de las recomendaciones aquí formuladas.

**Santa Rosa, Departamento de Copán, 22 de noviembre de 2019**

**Mirian Haydee Paz**  
Jefe Regional de Occidente

**Karla Lalin**  
Supervisora de auditorias